



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА –
РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
РЕГИСТРАЦИИ, КАДАСТРА
И КАРТОГРАФИИ**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>
ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,
ИНН/КПП 7710349494/771001001

19.08.2019 № 27389-ВА/Д23и
На № _____ от _____

Федеральным органам
государственной власти
Российской Федерации
и организациям

(по списку)

О реализации механизма
«регуляторной гильотины»

Поручение Правительства Российской Федерации от 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6 (пункты 3, 5 плана мероприятий), письма Аппарата Правительства Российской Федерации от 31 июля 2019 г. № ПЗ6-42683, от 7 августа 2019 г. № ПЗ6-43975

В соответствии с письмами Аппарата Правительства Российской Федерации в рамках исполнения пунктов 3, 5 плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6, Минэкономразвития России направляет на рассмотрение:

проект постановления Правительства Российской Федерации «О признании утратившими силу нормативных правовых актов Российской Федерации, об отмене некоторых актов и отдельных положений актов Министерства экономического развития Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии мероприятий по государственному контролю (надзору)»;

проекты структур нормативного правового регулирования в сферах общественных отношений, надзор за которыми осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии.

Обсуждение указанных проектов состоится в Минэкономразвития России 26 августа 2019 г. в 11:00 по адресу: ул. Пресненская наб., д. 10, стр. 2 (башня 2), этаж 28, переговорная 28.5.

С учетом изложенного Минэкономразвития России просит в срок до 15:00 23 августа 2019 г. направить позиции по результатам рассмотрения документов, а также информацию об участниках совещания, в том числе по адресу электронной почты: JAkimenkoIS@economy.gov.ru.

Приложение: на 100 л. в 1 экз.



В.В. Абрамченко

Список рассылки

1. Минсельхоз России;
2. Минприроды России;
3. Минюст России;
4. Минобороны России;
5. Минпромторг России;
6. Росстандарт;
7. Россельхознадзор;
8. Росприроднадзор;
9. Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации
(postman@ac.gov.ru);
10. Аналитический центр «Форум» (info@ac-forum.ru);
11. Торгово-промышленная палата Российской Федерации (tpprf@tpprf.ru);
12. Российский союз промышленников и предпринимателей (rspp@rspp.ru);
13. Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «Опора России» (id@opora.ru);
14. Общероссийская общественная организация «Деловая Россия»
(info@deloros.ru);
15. ФГБУВПО «Государственный университет по землеустройству»
(info@guz.ru);
16. ФГБУВПО «Московский государственный университет геодезии
и картографии» (portal@miigaik.ru);
17. ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» (info@nsdi.rosreestr.ru).

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « ____ » _____ 2019 г. № _____

МОСКВА

О признании утратившими силу нормативных правовых актов Российской Федерации, об отмене некоторых актов и отдельных положений актов Министерства экономического развития Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии мероприятий по государственному контролю (надзору)

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Признать утратившими силу нормативные правовые акты Российской Федерации по перечням согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.

2. Отменить нормативные правовые акты Министерства экономического развития Российской Федерации по перечням согласно приложениям № 2–3 к настоящему постановлению.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2021 года.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к постановлению Правительства
Российской Федерации
от 2019 г. №

П Е Р Е Ч Е Н Ь
нормативных правовых актов Российской Федерации,
признанных утратившими силу

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 1061 «Об утверждении Положения о контроле за проведением землеустройства» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 2, ст. 246).

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2016 г. № 113 «Об утверждении Правил определения саморегулируемой организацией видов электронной подписи, используемых при направлении решения о применении мер дисциплинарного воздействия в отношении члена саморегулируемой организации в форме электронных документов (пакета электронных документов) члену саморегулируемой организации, а также лицу, направившему жалобу, по которой принято такое решение» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 8, ст. 1131).

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2016 г. № 1099 «О лицензировании геодезической и картографической деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 45, ст. 6264).

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к постановлению Правительства
Российской Федерации
от 2019 г. №

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных отмененных нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Министерства экономического развития Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций операторов электронных площадок

1. Пункты 3, 10 Порядка ведения единого государственного реестра саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 8 июля 2010 г. № 284 «О порядке ведения единого государственного реестра саморегулируемых организаций арбитражных управляющих» (зарегистрирован в Минюсте России 7 октября 2010 г., регистрационный № 18654) (Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», № 44, 1 ноября 2010 г.).

2. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 12 марта 2011 г. № 102 «Об утверждении Федерального стандарта профессиональной деятельности арбитражных управляющих «Требования саморегулируемой организации арбитражных управляющих к арбитражному управляющему по исполнению им обязанности заключить договор обязательного страхования ответственности» («Российская газета», № 294, 29 декабря 2011 г.).

3. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 18 декабря 2012 г. № 799 «Об утверждении Федерального стандарта деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих «Правила проведения стажировки в качестве помощника арбитражного управляющего» («Российская газета», № 303, 31 декабря 2012 г.).

4. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 785 «Об утверждении Федерального стандарта деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих «Требования к аккредитации саморегулируемыми организациями арбитражных управляющих операторов электронных площадок, обеспечивающих проведение торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве» («Российская газета», № 21, 31 января 2014 г.).

5. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 786 «Об утверждении Федерального стандарта деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих «Требования к организации повышения уровня профессиональной подготовки арбитражных управляющих» («Российская газета», № 21, 31 января 2014 г.).

6. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 декабря 2013 г. № 803 «Об утверждении Требований к обеспечению саморегулируемыми организациями доступа к документам и информации, подлежащим обязательному размещению на официальных сайтах саморегулируемых организаций, а также требований к технологическим, программным, лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами таких саморегулируемых организаций» (зарегистрирован

в Минюсте России 31 марта 2014 г., регистрационный № 31780) («Российская газета», № 83, 11 апреля 2014 г.).

7. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 13 февраля 2015 г. № 55 «Об утверждении порядка ведения саморегулируемой организацией оценщиков реестра членов саморегулируемой организации оценщиков и предоставления доступа к информации, содержащейся в этом реестре, заинтересованным лицам и дополнительных требований к составу сведений, включаемых в реестр членов саморегулируемой организации оценщиков» (зарегистрирован в Минюсте России 5 мая 2015 г., регистрационный № 37134) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 7 мая 2015 г.).

8. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 3 июля 2015 г. № 432 «Об утверждении Федерального стандарта деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих «Правила проведения саморегулируемой организацией арбитражных управляющих проверок профессиональной деятельности членов саморегулируемой организации в части соблюдения требований Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)», других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, федеральных стандартов, стандартов и правил профессиональной деятельности» («Российская газета», № 150, 10 июля 2015 г.).

9. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 10 июля 2015 г. № 465 «Об утверждении Федерального стандарта деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих «Перечень обязательных сведений, включаемых саморегулируемой организацией арбитражных управляющих в реестр арбитражных управляющих, и порядок ведения саморегулируемой

организацией арбитражных управляющих такого реестра» («Российская газета», № 157, 20 июля 2015 г.).

10. Пункты 1.1, 1.2 Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 июля 2015 г. № 495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 5 апреля 2013 г. № 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Министерства экономического развития Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 20 февраля 2016 г., регистрационный № 41182) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 26 февраля 2016 г.).

11. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 июля 2015 г. № 497 «Об утверждении Перечня сведений, включаемых в сводный реестр членов саморегулируемых организаций оценщиков, Порядка формирования, ведения, опубликования сводного реестра членов саморегулируемых организаций оценщиков, Порядка представления саморегулируемой

организацией оценщиков в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий ведение сводного реестра членов саморегулируемых организаций оценщиков, сведений о внесении изменений в реестр членов саморегулируемой организации оценщиков и об основаниях внесения таких изменений» (зарегистрирован в Минюсте России 18 августа 2015 г., регистрационный № 38581) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 20 августа 2015 г.).

12. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 2 ноября 2015 г. № 805 «Об утверждении Порядка обеспечения доступа к сведениям, включенным в реестр членов саморегулируемой организации арбитражных управляющих, заинтересованных в их получении лиц» (зарегистрирован в Минюсте России 8 декабря 2015 г., регистрационный № 40012) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 11 декабря 2015 г.).

13. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 989 «Об утверждении требований к рассмотрению саморегулируемой организацией оценщиков жалобы на нарушение ее членом требований Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», федеральных стандартов оценки, иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области оценочной деятельности, стандартов и правил оценочной деятельности, правил деловой и профессиональной этики» (зарегистрирован в Минюсте России 21 марта 2016 г., регистрационный № 41484) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 24 марта 2016 г.).

14. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 ноября 2016 г. № 743 «О внесении изменений

в требования к рассмотрению саморегулируемой организацией оценщиков жалобы на нарушение ее членом требований Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», федеральных стандартов оценки, иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области оценочной деятельности, стандартов и правил оценочной деятельности, правил деловой и профессиональной этики, утвержденные приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 989» (зарегистрирован в Минюсте России 22 декабря 2016 г., регистрационный № 44882) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 23 декабря 2016 г.).

15. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 октября 2018 г. № 592 «О внесении изменений в приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 13 февраля 2015 г. № 55 «Об утверждении порядка ведения саморегулируемой организацией оценщиков реестра членов саморегулируемой организации оценщиков и предоставления доступа к информации, содержащейся в этом реестре, заинтересованным лицам и дополнительных требований к составу сведений, включаемых в реестр членов саморегулируемой организации оценщиков» (зарегистрирован в Минюсте России 23 января 2019 г., регистрационный № 53512) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 24 января 2019 г.).

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3
к постановлению Правительства
Российской Федерации
от 2019 г. №

П Е Р Е Ч Е Н Ь
отмененных нормативных правовых актов и отдельных
положений нормативных правовых актов Министерства
экономического развития Российской Федерации, содержащих
обязательные требования, соблюдение которых оценивается
при проведении мероприятий по государственному надзору
за деятельностью саморегулируемых организаций кадастровых
инженеров, национального объединения саморегулируемых
организаций кадастровых инженеров

1. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 июня 2016 г. № 419 «Об утверждении дополнительных требований к составу сведений, включаемых в реестр членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров, порядка ведения саморегулируемой организацией кадастровых инженеров реестра членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров и размещения содержащихся в таком реестре сведений на официальном сайте саморегулируемой организации кадастровых инженеров в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», порядка представления в орган государственного надзора сведений о внесении в реестр членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров сведений о физическом лице, принятом в члены саморегулируемой организации кадастровых инженеров, а также объема, сроков и порядка представления в орган государственного надзора информации о внесении изменений в реестр членов саморегулируемой организации и об основаниях внесения таких изменений» (зарегистрирован в Минюсте России 5 октября

2016 г., регистрационный № 43929) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 6 октября 2016 г.).

2. Пункт 2 приложения к приказу Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 октября 2017 г. № 578 «О внесении изменений в некоторые приказы Минэкономразвития России в сфере кадастровой деятельности» (зарегистрирован в Минюсте России 26 января 2018 г., регистрационный № 49790) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 26 января 2018 г.).

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О признании утратившими силу нормативных правовых актов Российской Федерации, об отмене некоторых актов и отдельных положений актов Министерства экономического развития Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии мероприятий по государственному контролю (надзору)»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О признании утратившими силу нормативных правовых актов Российской Федерации, об отмене некоторых актов и отдельных положений актов Министерства экономического развития Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии мероприятий по государственному контролю (надзору)» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с пунктом 5 плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 29 мая 2019 г. за № 4714п-ПЗ6.

Проект постановления подготовлен в соответствии с разделом III Методики исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины».

В соответствии с частью 12 статьи 13 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 222-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», частью 1 статьи 9 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» и Положением о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 457, Росреестр в установленном законодательством Российской Федерации порядке осуществляет:

государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров;

надзор за исполнением саморегулируемыми организациями оценщиков требований Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»;

федеральный государственный надзор за проведением государственной кадастровой оценки;

контроль (надзор) за соблюдением саморегулируемыми организациями арбитражных управляющих федеральных законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность саморегулируемых организаций;

федеральный государственный надзор в области землеустройства;

государственный земельный надзор;

федеральный государственный надзор в области геодезии и картографии;

федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций операторов электронных площадок.

В рамках оптимизации и систематизации обязательных требований, соблюдение которых оценивается Росреестром, проектом постановления предлагается признать утратившими силу нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и отменить нормативные акты Минэкономразвития России (их отдельные положения), содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах.

Реализация полномочий, предусмотренных проектом постановления, будет осуществляться Минэкономразвития России и Росреестром в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников указанных органов, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на деятельность в сфере установленных функций.

Принятие проекта постановления не потребует финансирования за счет средств федерального бюджета и не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.

Реализация решений, предлагаемых к принятию проектом постановления, не потребует внесения изменений в иные акты Правительства Российской Федерации. Вместе с тем в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» потребуется принятие новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Росреестром при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие проекта постановления не окажет влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О признании утратившими силу нормативных правовых актов Российской Федерации, об отмене некоторых актов и отдельных положений актов Министерства экономического развития Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии мероприятий по государственному контролю (надзору)»

Принятие и реализация проекта постановления Правительства Российской Федерации «О признании утратившими силу нормативных правовых актов Российской Федерации, об отмене некоторых актов и отдельных положений актов Министерства экономического развития Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии мероприятий по государственному контролю (надзору)» не потребует дополнительных финансовых затрат из средств федерального бюджета.

**Пояснительная записка к структуре
нормативного правового регулирования в сфере общественных отношений
по использованию и охране земель, надзор за соблюдением обязательных
требований к которым осуществляется Федеральной службой
государственной регистрации, кадастра и картографии в рамках
осуществления государственного земельного надзора**

Структура нормативного правового регулирования в сфере общественных отношений по использованию и охране земель, надзор за соблюдением обязательных требований к которым осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии в рамках осуществления государственного земельного надзора (далее – Структура нормативного регулирования), разработана во исполнение пункта 3 плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 29 мая 2019 г. за № 4714п-ПЗ6, и в соответствии с методикой исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины» в целях проведения анализа системы регулирования в сфере использования и охраны земель и выработки предложений по ее оптимизации в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» с учетом риск-ориентированного подхода и современного уровня технологического развития.

I. Общие положения

Полномочия по осуществлению Росреестром государственного земельного надзора определены Положением о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 457, и Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 января 2015 г. № 1 (далее – Положение о надзоре).

Мероприятия по государственному земельному надзору Росреестром проводятся в соответствии:

со статьями 71, 71.1 и 71.2 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс);

Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Положением о надзоре;

Правилами проведения административных обследований объектов земельных отношений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2015 г. № 251.

Предметом проверок при осуществлении государственного земельного надзора является соблюдение в отношении объектов земельных отношений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность.

Подконтрольные субъекты.

Объектами государственного земельного надзора являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, обладающие правами на земельные участки, а также использующие земельные участки.

Кроме того, объектами государственного земельного надзора являются федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, осуществляющие функции по предоставлению земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

В рамках государственного земельного надзора Росреестр осуществляет надзор за соблюдением:

требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка (в том числе использование

земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законом прав на такой земельный участок);

требований о переоформлении юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретения земельных участков в собственность;

требований законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

требований законодательства, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

требований земельного законодательства органами государственной власти и органами местного самоуправления при предоставлении земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

II. Описание текущей структуры нормативного регулирования в сфере общественных отношений по использованию и охране земель.

Ключевые охраняемые ценности

Сфера общественных отношений – использование и охрана земель, имущественные отношения граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Охраняемые законом ценности:

право собственности на земельные участки (пункт 1 статьи 35 Конституции Российской Федерации, пункт 1 статьи 15 Земельного кодекса Российской Федерации);

право на равный доступ к приобретению земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности (пункт 2 статьи 15 Земельного кодекса Российской Федерации);

обеспечение рационального использования земель (пункт 2 статьи 36 Конституции Российской Федерации, пункт 2 статьи 1 Земельного кодекса Российской Федерации);

интересы общества и законные интересы граждан при владении, пользовании и распоряжении земельными участками (пункт 2 статьи 36 Конституции Российской Федерации, подпункт 11 пункта 1 статьи 1 Земельного кодекса Российской Федерации).

Применяемые способы государственного регулирования

Охраняемая законом ценность – право собственности иные вещные права на землю (недопущение самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков без предусмотренных законом прав).

Метод государственного регулирования: профилактика нарушений, государственный земельный надзор.

Минимизируемые риски:

нарушение имущественных прав Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, граждан;

произвольное занятие земельных участков, в том числе проходов, проездов, рекреационных зон, береговых полос водных объектов;

непоступление денежных средств в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от уплаты земельного налога, арендных платежей за землю, платежей по договорам купли-продажи земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

получение лицами, самовольно занявшими земельный участок, неосновательного обогащения и неконкурентного преимущества перед собственниками земельных участков.

Охраняемая законом ценность – обеспечение рационального использования земель (обеспечение использования земельного участка в соответствии с установленным для него целевым назначением и (или) разрешенным использованием).

Метод государственного регулирования – государственный земельный надзор.

Минимизируемые риски:

причинение вреда земельному участку как объекту производства в сельском хозяйстве и природному объекту;

произвольное использование земельных участков с нарушением требований, установленных градостроительными нормами и правилами;

снижение поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации денежных средств от уплаты земельного налога и арендных платежей;

произвольное использование участка не в соответствии с допускаемыми видами использования;

получение лицами, использующими земельный участок не в соответствии с установленным целевым назначением или разрешенным использованием, неосновательного обогащения и неконкурентного преимущества перед другими собственниками земельных участков за счет меньших платежей за землю;

затраты средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на проведение работ по рекультивации земель и приведению их в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

неиспользование экономического потенциала земельного участка;

порча и деградация земель.

Охраняемая законом ценность – интересы общества и законные интересы граждан при владении, пользовании и распоряжении земельными участками (обеспечение исполнения собственником земельного участка обязанности приступить к использованию земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, и осуществить на нем строительство, а также обеспечение исполнения обязанности юридического лица,

использующего земельный участок на праве постоянного (бессрочного) пользования, переоформить участок на право аренды или приобрести его в собственность).

Метод государственного регулирования – государственный земельный надзор.

Минимизируемые риски:

зарастание и захламливание земельного участка;

непоступление платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от объектов недвижимости;

неиспользование экономического потенциала земельного участка;

деградация земель.

Охраняемая законом ценность – право на равный доступ к приобретению земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (обеспечение соблюдения прав граждан и организаций при рассмотрении заявлений о предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности).

Метод государственного регулирования – государственный земельный надзор.

Минимизируемые риски:

увеличение затрат субъектов предпринимательской деятельности на приобретение земельных участков;

получение неконкурентных преимуществ лицами, которым предоставлены земельные участки в результате их неправомерного предоставления;

наличие коррупционных проявлений при принятии решений о предоставлении земельных участков.

III. Целевая структура нормативного регулирования в сфере государственного земельного надзора

Укрупненные группы обязательных требований

Способ государственного регулирования.

1. Осуществление государственного земельного надзора.

Укрупненной группой требований является:

запрет на использование земельного участка или его части без предусмотренных законом прав и государственной регистрации такого права;

запрет на использование земельного участка или его части не в соответствии с установленным для него правовым режимом (целевым назначением и (или) разрешенным использованием);

обязанность привести земельный участок в состояние, пригодное для использования по целевому назначению; обязанность начать использовать земельный участок, предназначенный для жилищного или иного строительства;

обязанность обеспечить принятие основанного на законе решения о предоставлении (непредоставлении) земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Целью введения данных требований является защита права собственности на землю, обеспечение равного доступа к приобретению земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, обеспечение соблюдения правового режима земельных участков.

Указанные обязательные требования направлены на защиту от следующих рисков:

нарушение имущественных прав Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, граждан, организаций;

произвольное занятие земельных участков, в том числе проходов, проездов, рекреационных зон, береговых полос водных объектов;

непоступление денежных средств в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

получение нарушителями неосновательного обогащения и неконкурентного преимущества;

причинение вреда земельному участку как объекту производства в сельском хозяйстве и природному объекту;

произвольное использование земельных участков с нарушением требований, установленных градостроительными нормами и правилами;

затраты средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на проведение работ по рекультивации земель и приведению их в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

неиспользование экономического потенциала земельного участка;

порча и деградация земель;

увеличение затрат субъектов предпринимательской деятельности на приобретение земельных участков;

наличие коррупционных проявлений при принятии решений о предоставлении земельных участков.

Способами государственного регулирования указанных рисков является осуществление государственного надзора за соблюдением обязательных требований, проведение выездных плановых и внеплановых контрольных мероприятий, в том числе проводимых дистанционными методами, без участия правообладателей земельных участков и землепользователей. Иных способов государственного или негосударственного регулирования указанных рисков не выявлено.

Целевая структура нормативного регулирования не предусматривает введения новых обязательных требований.

Ответственность за нарушение указанных обязательных требований установлена статьями 7.1 и 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Источниками указанных рисков, на которые направлено регулирование, являются граждане, организации, органы государственной власти, органы местного самоуправления.

2. Экономические методы (увеличение земельного налога).

Укрупненной группой требований является обязанность юридического лица, за исключением органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений (бюджетных,

казенных, автономных), казенных предприятий, центров исторического наследия президентов Российской Федерации, прекративших исполнение своих полномочий, переоформить право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком на право аренды земельного участка или приобрести земельный участок в собственность.

Целью введения требования является защита интересов общества и законных интересов граждан при владении, пользовании и распоряжении земельными участками.

Указанное обязательное требование направлено на минимизацию следующих рисков:

невозможность распоряжаться земельным участком;

непоступление в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации денежных средств.

Способ государственного воздействия на риски.

Кратное увеличение ставки земельного налога для юридического лица, не исполнившего обязанность переоформить право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком на право аренды или приобрести земельный участок в собственность.

Контроль за соблюдением обязательных требований может быть упразднен в случае принятия решения об увеличении ставки земельного налога для лиц, не соблюдающих обязательные требования.

Введение требований не потребует дополнительных затрат для подконтрольных субъектов, соблюдающих требования законодательства и бюджетной системы Российской Федерации.

Ответственность за нарушение обязательного требования предусмотрена статьей 7.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Источником риска являются юридические лица, использующие земельные участки на праве (постоянного) бессрочного пользования, обязанные

переоформить такое право на право аренды или приобрести земельный участок в собственность.

Структура нормативного регулирования в сфере государственного земельного надзора.

Федеральные законы, устанавливающие обязательные требования:

Земельный кодекс Российской Федерации;

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;

Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;

Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

Федеральный закон от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон от 11 июня 2003 г. № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

Целевая структура не предполагает регулирование отношений в сфере использования и охраны земель, надзор за соблюдением которых осуществляет Росреестр, указами Президента Российской Федерации, актами Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Предлагаемая целевая структура нормативного регулирования в сфере отношений по использованию и охране земель, надзор за соблюдением которых осуществляет Росреестр, не содержит противоречий в регулировании обязательных требований, пересечений в реализации способов государственного регулирования.

Обязательные требования, содержащиеся в предлагаемой целевой структуре нормативного регулирования в сфере отношений по использованию и охране земель, надзор за соблюдением которых осуществляет Росреестр, содержатся в законодательных актах Российской Федерации, и их несоблюдение приводит к негативным последствиям.

Иерархия ключевых, охраняемых законом ценностей, защита которых должна быть предметом в сфере общественных отношений по использованию и охране земель, в зависимости от риска возникновения негативных последствий для ключевых ценностей:

защита прав собственности граждан и организаций;

обеспечение равного доступа к приобретению земельных ресурсов, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

обеспечение рационального использования земельных ресурсов;

интересы общества и законные интересы граждан при владении, пользовании и распоряжении земельными участками.

Объектами регулирования (источниками риска) являются собственники, правообладатели, землепользователи земельных участков и лица, использующие земельные участки без предусмотренных законом прав.

Предлагаемая модель регулирования не предусматривает изменений обязательных требований, содержащихся в законодательных актах Российской Федерации, предъявляемых к гражданам, организациям, органам государственной власти и органам местного самоуправления. Вместе с тем предполагает исключить из числа требований, надзор за соблюдением которых осуществляется в рамках государственного надзора, требование о необходимости переоформить право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком на право аренды или приобрести земельный участок в собственность. Регулирование отношений, связанных с исполнением указанного требования, заменить экономическим методом воздействия – кратно увеличив размер ставки земельного налога для юридических лиц, не исполнивших такое требование закона.

Предлагаемая модель регулирования предусматривает внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части исключения административной ответственности за использование земельного участка юридическим лицом на праве постоянного (бессрочного) пользования (статья 7.34), а также внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации (статья 394) в части увеличения размера ставки земельного налога для лиц, не исполнивших обязанность переоформить право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком на право аренды или приобрести такой земельный участок в собственность.

Структура нормативного правового регулирования в сфере общественных отношений по использованию и охране земель, надзор за соблюдением обязательных требований к которым осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии в рамках осуществления государственного земельного надзора

Наименование нормативного правового акта	Сфера регулирования	Объекты, на которые направлено регулирование (источники риска)	Ключевые риски, на минимизацию которых направлено регулирование	Способы воздействия на риски (способ регулирования) с кратким обоснованием выбора данного способа регулирования	Укрупненные группы обязательных требований с кратким описанием, как данные группы требований способствуют минимизации риска
Статья 25 Земельного кодекса Российской Федерации, статья 8 Гражданского кодекса Российской Федерации	Имущественные отношения граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления	Гражданин, организация, орган местного самоуправления, орган государственной власти, самовольно, вопреки воле правообладателя земельного участка занявшие и использующие земельный участок или его часть без предусмотренных законом прав	Нарушение имущественных прав правообладателя земельного участка; произвольное занятие земельных участков, в том числе проходов, проездов, рекреационных зон, береговых полос водных объектов; непоступление денежных средств в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от уплаты земельного налога, арендных платежей за землю, платежей по договорам купли-	Осуществление контроля, административная ответственность, гражданская ответственность (приведение в состояние, существовавшее до нарушения). <i>Воздействие на риск невозможно без проведения проверочных мероприятий и принуждения административными методами к пресечению и устранению</i>	Запрет на использование земельного участка или его части без предусмотренных законом прав и государственной регистрации такого права. <i>Угроза административного наказания препятствует занятию и использованию не принадлежащих земельных участков</i>

			<p>продажи земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности; получение лицами, самовольно занявшими земельный участок, неосновательного обогащения и неконкурентного преимущества перед собственниками земельных участков</p>	<p><i>нарушения, обеспечения обязанности привести участок в состояние, существовавшее до нарушения</i></p>	
<p>Статья 26 Земельного кодекса Российской Федерации, статья 8.1 Гражданского кодекса Российской Федерации</p>	<p>Имущественные отношения граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления</p>	<p>Гражданин, организация, использующие земельный участок с ведома правообладателя земельного участка, но не исполнившие предусмотренную законом обязанность зарегистрировать право на земельный участок</p>	<p>Непоступление денежных средств в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации; нарушение принципа платности использования земли; получение лицами, самовольно занявшими земельный участок, неосновательного обогащения и неконкурентного преимущества перед лицами, зарегистрировавшими право в</p>	<p>Осуществление контроля, административная ответственность, гражданская ответственность (обязанность оформить право). <i>Воздействие на риск невозможно без проведения проверочных мероприятий и принуждения административными методами к пресечению и устранению нарушения,</i></p>	

			установленном порядке	<i>обеспечения обязанности привести участок в состояние, существовавшее до нарушения</i>	
Пункт 2 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»	Имущественные отношения органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций	Юридическое лицо, не исполнившее обязанность приобрести в собственность или на праве аренды земельный участок, предоставленный на праве постоянного (бессрочного) пользования	Непоступление в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации денежных средств	Кратное увеличение размера ставки земельного налога на земельные участки, предоставленные юридическим лицам, использующим их на праве постоянного (бессрочного) пользования. <i>Администрирование уплаты земельного налога с увеличенной налоговой ставкой земельного налога возможно на основании сведений ЕГРН об организациях, использующих земельный участок на праве постоянного (бессрочного) пользования</i>	Увеличение налоговой нагрузки <i>стимулирует переоформление права постоянного (бессрочного) пользования с целью снижения налоговых отчислений</i>
Статья 42 Земельного кодекса Российской Федерации	Обеспечение рационального использования земель	Гражданин, организация, орган государственной власти, орган	Ухудшение экологических условий; причинение вреда	Осуществление контроля, административная ответственность,	Запрет на использование земельного участка или его части не в

		<p>местного самоуправления, являющиеся правообладателями земельного участка, использующие его вопреки установленному правовому режиму земельного участка</p>	<p>земельному участку как объекту производства в сельском хозяйстве и природному объекту; произвольное использование земельных участков с нарушением требований, установленных градостроительными нормами и правилами; снижение поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации денежных средств; произвольное использование участка не в соответствии с допускаемыми видами использования; получение лицами, использующими земельный участок не в соответствии с установленным целевым назначением или разрешенным использованием,</p>	<p>гражданская ответственность (изъятие земельного участка). <i>Воздействие на риск невозможно без проведения проверочных мероприятий и принуждения административными методами к пресечению и устранению нарушения, обеспечения обязанности привести участок в состояние, существовавшее до нарушения</i></p>	<p>соответствии с установленным для него правовым режимом (целевым назначением и (или) разрешенным использованием). <i>Угроза административного наказания и изъятия земельного участка способствует соблюдению правового режима земельного участка</i></p>
--	--	--	--	---	--

			неосновательного обогащения и неконкурентного преимущества перед другими собственниками земельных участков		
Пункт 5 статьи 13, подпункт 9 пункта 1 статьи 39.25, статья 39.35, пункты 8, 9 статьи 39.50 Земельного кодекса Российской Федерации	Обеспечение рационального использования земель	Гражданин, организация, прекратившие использовать земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, или его часть, в интересах которых был установлен сервитут или которым было выдано разрешение на использование такого земельного участка	Затраты средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на проведение работ по рекультивации земель и приведению их в состояние, пригодное для использования по целевому назначению; невозможность использования экономического потенциала земельного участка; получение лицами, в интересах которых был установлен сервитут, и лицами, которым было выдано разрешение на использование земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности,	Осуществление контроля, административная ответственность, гражданская ответственность (обязанность привести земельный участок в состояние, пригодное для использования). <i>Воздействие на риск невозможно без проведения проверочных мероприятий и принуждения административными методами к пресечению и устранению нарушения, обеспечения обязанности привести участок в состояние, существовавшее до нарушения</i>	Обязанность привести земельный участок в состояние, пригодное для использования по целевому назначению. <i>Угроза административного наказания способствуют исполнению обязанности</i>

			неконкурентных преимуществ за счет отсутствия затрат на проведение работ по рекультивации и приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению; порча и деградация земель		
Статья 42 Земельного кодекса	Интересы общества и законные интересы граждан при владении, пользовании и распоряжении земельными участками	Гражданин, организация, орган государственной власти, орган местного самоуправления, являющиеся правообладателями земельного участка, которые не используют земельный участок для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества	Заращение и захламливание земельного участка; ухудшение экологических условий; непоступление платежей в бюджеты Российской Федерации; неиспользование экономического потенциала земельного участка; деградация земель	Осуществление контроля, административная ответственность, гражданская ответственность (изъятие земельного участка). <i>Воздействие на риск невозможно без проведения проверочных мероприятий и принуждения административными методами к пресечению и устранению нарушения, обеспечения обязанности использовать земельный участок</i>	Обязанность использовать земельный участок для жилищного или иного строительства. <i>Угроза административного наказания и изъятия земельного участка</i>

				<i>для строительства</i>	
Земельный кодекс, пункты 4, 5 статьи 4 Федерального закона от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»; часть 2 статьи 9 Федерального закона от 04.12.2006 № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации», пункты 6.1, 7 статьи 12 Федерального закона от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», статьи 4, 9 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»	Обеспечение равного доступа к приобретению земельных ресурсов, находящихся в государственной или муниципальной собственности	Органы государственной власти, органы местного самоуправления, уполномоченные распоряжаться земельными участками государственной и муниципальной собственности	Увеличение затрат субъектов предпринимательской деятельности на приобретение земельных участков; получение неконкурентных преимуществ лицами, которым предоставлены земельные участки в результате их неправомерного предоставления; наличие коррупционных проявлений при принятии решений о предоставлении земельных участков	Осуществление контроля, административная ответственность. <i>Воздействие на риск невозможно без проведения проверочных мероприятий и принуждения административными методами к ответственности</i>	Обязанность обеспечить принятие основанного на законе решения о предоставлении (непредоставлении) земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности. <i>Угроза административного наказания будет способствовать принятию правомерных решений о предоставлении (непредоставлении) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности</i>

**Пояснительная записка к структуре
нормативного правового регулирования в сфере общественных отношений по
осуществлению геодезической и картографической деятельности, надзор за
соблюдением обязательных требований к которым осуществляется
Федеральной службой государственной регистрации, кадастра
и картографии**

Структура нормативного правового регулирования в сфере общественных отношений, возникающих при осуществлении геодезической и картографической деятельности, контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к которым осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии в рамках осуществления федерального государственного надзора в области геодезии и картографии, лицензирования геодезической и картографической деятельности, лицензионного контроля (далее соответственно – государственный геодезический надзор, лицензирование, лицензионный контроль, Структура нормативного регулирования) разработана во исполнение пункта 3 плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 29 мая 2019 г. за № 4714п-ПЗ6, и в соответствии с методикой исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины» в целях проведения анализа системы регулирования сферы геодезии и картографии, выработки предложений по ее оптимизации в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» с учетом риск-ориентированного подхода.

I. Описание текущей структуры нормативного регулирования

Сфера общественных отношений – геодезия и картография.

Сфера регулирования – осуществление геодезической и картографической деятельности.

Ключевые охраняемые законом ценности для указанной сферы регулирования:

1. Обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления в сфере геодезии и картографии (п. «р» ст. 71 Конституции Российской Федерации, ст. 21 Федерального закона № 431-ФЗ); методы государственного регулирования:

а) лицензирование геодезической и картографической деятельности (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации в целях обеспечения обороны Российской Федерации, а также при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, недропользования), в результате которой осуществляются (п. 42, ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 99-ФЗ¹):

создание (обновление) государственных топографических карт или государственных топографических планов;

создание государственных геодезических сетей;

создание государственных нивелирных сетей;

создание государственных гравиметрических сетей;

создание геодезических сетей специального назначения, в том числе сетей дифференциальных геодезических станций;

определение параметров фигуры Земли и гравитационного поля;

установление, изменение и уточнение прохождения государственной границы Российской Федерации;

установление и изменение границ между субъектами Российской Федерации и границ муниципальных образований.

б) лицензионный контроль соблюдения требований соискателем лицензии (лицензиатом) – наличие зданий и (или) помещений, технических средств и оборудования, высшего или среднего профессионального образования по соответствующим специальностям, а также стажа работы не менее 1 года, системы производственного контроля и иные (п. 4 Положения о лицензировании геодезической и картографической деятельности²).

¹Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

²Положение о лицензировании геодезической и картографической деятельности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2016 г. № 1099.

За выполнение перечисленных геодезических и картографических работ без лицензии, а также за несоблюдение указанных лицензионных требований ч. 2–4 ст. 14.1 КоАП установлена административная ответственность.

Минимизируемые риски – снижение качества геодезического и картографического обеспечения территории Российской Федерации.

2. Защита прав граждан на владение, пользование и распоряжение землей (ст. 36 Конституции Российской Федерации) посредством выполнения геодезических и картографических работ по определению границ земельных участков с необходимой точностью геодезических измерений; метод государственного регулирования – осуществление государственного надзора за соблюдением требований к выполнению геодезических и картографических работ и их результатам (п. 1, ч. 2 ст. 22 Федерального закона № 431-ФЗ³); минимизируемые риски – несоблюдение установленной точности определения координат, приводящее к нарушению прав граждан и организаций при определении границ земельных участков, включение в ЕГРН недостоверных сведений о местоположении границ земельных участков.

3. Защита государственной собственности (ч. 2 ст. 8 Конституции Российской Федерации, ч. 12 ст. 8 Федерального закона № 431-ФЗ) путем обеспечения сохранности пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети, государственной гравиметрической сети; метод государственного регулирования – осуществление государственного надзора за соблюдением требований к обеспечению сохранности пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети и государственной гравиметрической сети, а также пунктов геодезических сетей специального назначения, включая сети дифференциальных геодезических станций (п. 2, ч. 2 ст. 22 Федерального закона № 431-ФЗ), административная ответственность (ч. 3, 4 ст. 7.2 КоАП⁴); минимизируемые риски – уничтожение (повреждение) перечисленных пунктов.

4. Целостность и неприкосновенность территории Российской Федерации (ч. 3 ст. 4 Конституции Российской Федерации), в том числе посредством корректного

³ Федеральный закон от 30 декабря 2015 г. № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

отображения Государственной границы Российской Федерации и территории Российской Федерации, территорий субъектов Российской Федерации (ч. 3 ст. 5 Федерального закона № 431-ФЗ); метод государственного регулирования – осуществление государственного надзора за отображением Государственной границы Российской Федерации и территории Российской Федерации, территорий субъектов Российской Федерации и территорий муниципальных образований на картах, планах, в официально изданных атласах в графической, фотографической и иных формах, в том числе в электронной форме (п. 3, ч. 2 ст. 22 Федерального закона № 431-ФЗ); минимизируемые риски – некорректное отображение Государственной границы Российской Федерации и её территории, приводящее к дезинформации общества и интернет-пользователей, подпитке территориальных претензий к Российской Федерации со стороны иностранных государств.

5. Наименования географических объектов как составная часть исторического и культурного наследия народов Российской Федерации (ст. 11 Федерального закона № 152-ФЗ⁵); метод государственного регулирования – осуществление государственного надзора за соблюдением установленных законодательством Российской Федерации о наименованиях географических объектов правил употребления наименований географических объектов в документах, картографических и иных изданиях, на дорожных и иных указателях (п. 4, ч. 2 ст. 22 Федерального закона № 431-ФЗ), административная ответственность (ст. 19.10 КоАП); минимизируемые риски – произвольная замена одних наименований географических объектов другими, употребление искаженных наименований географических объектов.

6. Установление местных систем координат; метод государственного регулирования – осуществление государственного надзора за соблюдением порядка установления местных систем координат (5. 4, ч. 2 ст. 22 Федерального закона № 431-ФЗ); минимизируемые риски – ошибки в значениях координат характерных точек границ земельных участков, границ субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

⁵ Федеральный закон от 18 декабря 1997 г. № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов».

Применяемые способы государственного регулирования: лицензирование геодезической и картографической деятельности, профилактика нарушений, государственный контроль (надзор).

II. Целевая структура нормативного регулирования в сфере общественных отношений по осуществлению геодезической и картографической деятельности, надзор за соблюдением которых осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии

1. *Ключевые охраняемые законом ценности, являющиеся предметом государственного регулирования:* геодезическое и картографическое обеспечение территории Российской Федерации (лицензирование геодезической и картографической деятельности).

Ключевые риски, воздействующие на ценности.

Выполнение геодезических и картографических работ лицами, не имеющими соответствующего образования, квалификации и опыта, намеренное искажение результатов работ.

Источники возникновения рисков.

Порядок выполнения и результат геодезических и картографических работ (определение параметров фигуры Земли и гравитационного поля, создание (обновление) государственных топографических карт или государственных топографических планов, государственных геодезических сетей; государственных нивелирных сетей, государственных гравиметрических сетей, создание геодезических сетей специального назначения, в том числе сетей дифференциальных геодезических станций, установление, изменение и уточнение прохождения Государственной границы Российской Федерации, установление и изменение границ между субъектами Российской Федерации и границ муниципальных образований).

Способ реагирования на риск – лицензирование, лицензионный контроль, административные санкции.

Укрупненные группы обязательных требований.

Наличие лицензии, соблюдение лицензионных требований.

Работы могут выполняться только юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, необходимо наличие лицензии и соблюдение лицензионных требований (наличие у соискателя лицензии (лицензиата) высшего или среднего профессионального образования по соответствующим специальностям или направлениям подготовки, а также стаж работы не менее 2 лет).

Цель введения обязательных требований – предотвращение ущерба правам, законным интересам граждан и организаций, нанесение которого возможно при выполнении геодезических и картографических работ лицами, не обладающими специальными знаниями и опытом в данной сфере. Обязательные требования направлены на защиту от риска снижения качества геодезического и картографического обеспечения территории Российской Федерации.

2. Ключевые охраняемые законом ценности, являющиеся предметом государственного регулирования: сведения о местоположении границ земельных участков, содержащиеся в государственных информационных ресурсах (требования к методам и точности выполнения геодезических работ).

Ключевые риски, воздействующие на ценности.

Включение в государственные информационные системы недостоверных сведений о местоположении границ земельных участков.

Источники возникновения рисков.

Несоблюдение при выполнении геодезических работ требований к точности и методам определения координат характерных точек границ земельных участков.

Способ реагирования на риск – государственный надзор, административные санкции.

Укрупненные группы обязательных требований.

Соблюдение точности определения координат характерных точек границ земельных участков.

Цель введения обязательных требований – предотвращение ущерба правам граждан на владение, пользование и распоряжение землей. Обязательные требования направлены на защиту от рисков включения в государственные

информационные системы недостоверных сведений о местоположении границ земельных участков.

3. *Ключевые охраняемые законом ценности, являющиеся предметом государственного регулирования:* обеспечение сохранности пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети и государственной гравиметрической сети.

Ключевые риски, воздействующие на ценности.

Нанесение ущерба государственной собственности, утрата исходной геодезической основы необходимой точности, используемой при выполнении геодезических и картографических работ на территории Российской Федерации, в том числе выполняемых в целях обеспечения обороны Российской Федерации;

Источники возникновения рисков.

Повреждение или уничтожение пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети и государственной гравиметрической сети.

Способ реагирования на риск – государственный надзор, административные санкции.

Укрупненные группы обязательных требований.

Требования к обеспечению сохранности геодезических пунктов.

Обеспечение правообладателями объектов недвижимости, на которых находятся пункты государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети и государственной гравиметрической сети, сохранности указанных пунктов посредством запрета производить работы, которые могут нанести повреждение (уничтожение) указанных пунктов, уведомления федерального органа исполнительной власти о возникновении таких случаев, а также обязанности по предварительному уведомлению предоставлять возможность подъезда (подхода) к ним при выполнении выездных обследований органами государственного надзора, геодезических и картографических работ, а также при проведении ремонта и восстановления указанных пунктов.

Цель введения обязательных требований – установление правового регулирования обеспечения сохранности пунктов государственной геодезической

сети, государственной нивелирной сети и государственной гравиметрической сети. Обязательные требования направлены на защиту от рисков утраты исходной геодезической основы необходимой точности, используемой при выполнении геодезических и картографических работ на территории Российской Федерации, в том числе выполняемых в целях обеспечения обороны Российской Федерации.

4. *Ключевые охраняемые законом ценности, являющиеся предметом государственного регулирования:* достоверность отображения Государственной границы Российской Федерации и территории Российской Федерации, территорий субъектов Российской Федерации на картах, планах, в официально изданных атласах в графической, фотографической и иных формах, в том числе в электронной форме;

Ключевые риски, воздействующие на ценности.

Предоставление недостоверной информации о территории Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, подпитка территориальных претензий к Российской Федерации, внутригосударственный территориальный спор, территориальная целостность и безопасность Российской Федерации.

Источники возникновения рисков.

Отображение Государственной границы Российской Федерации и территории Российской Федерации, территорий субъектов Российской Федерации на картах, планах, схемах, в том числе содержащихся в периодических изданиях и учебно-методических материалах, в официально изданных атласах, в графической, фотографической, печатной, электронной формах.

Способ реагирования на риск – государственный надзор, административные санкции.

Укрупненные группы обязательных требований.

Требования к отображению Государственной границы Российской Федерации и территории Российской Федерации, территорий субъектов Российской Федерации.

Цель введения обязательных требований – установление правового регулирования отображения на картах, планах, схемах, в том числе содержащихся в периодических изданиях и учебно-методических материалах, в официально

изданных атласах, Государственной границы Российской Федерации и территории Российской Федерации, территорий субъектов Российской Федерации. Обязательные требования направлены на защиту от рисков дезинформации общества, подпитки территориальных претензий к Российской Федерации, возникновения внутригосударственных территориальных споров.

5. *Ключевые охраняемые законом ценности, являющиеся предметом государственного регулирования:* наименования географических объектов, являющихся составной частью исторического и культурного наследия народов Российской Федерации.

Ключевые риски, воздействующие на ценности.

Нарушение правовых основ деятельности в области присвоения и употребления наименований географических объектов, дезинформация общества, нанесение ущерба культурному наследию народов Российской Федерации.

Источники возникновения рисков.

Употребление наименований географических объектов в документах, картографических и иных изданиях, на дорожных и иных указателях (знаках).

Способ реагирования на риск – государственный надзор, административные санкции.

Укрупненные группы обязательных требований.

Требования к употреблению наименований географических объектов.

Цель введения обязательных требований – установление правового регулирования употребления наименований географических объектов в документах, картографических и иных изданиях, на дорожных и иных указателях (знаках). Обязательные требования направлены на защиту от рисков нарушения правовых основ деятельности в области присвоения и употребления наименований географических объектов, дезинформации общества, нанесения ущерба культурному наследию народов Российской Федерации.

Допустимый уровень риска.

Достичь нулевого риска по представленным источникам невозможно. Необходимо воздействовать на снижение рисков, а также вводить санкции за негативное воздействие на объекты регулирования.

Стратегия реагирования.

Все перечисленные охраняемые законом ценности находятся в ведении Российской Федерации, в связи с чем наиболее эффективными методами воздействия на риски являются государственные меры.

Введение перечисленных обязательных требований не потребует финансовых затрат для подконтрольных субъектов и государства.

Ключевые предлагаемые изменения по сравнению с текущей моделью регулирования

По результатам анализа текущего регулирования выявлены следующие объекты, имеющие приемлемый уровень риска, не требующий дальнейшего надзорного регулирования: установление местных систем координат.

В правоприменительной практике отсутствуют случаи нарушения порядка установления местных систем координат. Технический отчет по созданию местной системы координат подлежит согласованию Росреестром и его территориальными органами, а также обязательной передаче такого отчета в федеральный фонд пространственных данных, в связи с чем управление рисками осуществляется в рамках указанных процедур.

Пункты геодезических сетей специального назначения, включая сети дифференциальных геодезических станций, создаваемые за счет средств частных предпринимателей, исключаются из перечня объектов регулирования, на который должен быть направлен государственный контроль (надзор), так как в соответствии с положениями гражданского законодательства собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом, при этом риск случайной гибели или случайного повреждения имущества несет его собственник.

С учетом изложенного для объектов регулирования, имеющих минимальный уровень риска, исключается осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований:

1) к сохранности пунктов сетей дифференциальных геодезических станций, сетей специального назначения, за исключением пунктов сетей специального назначения, созданных за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

2) порядку установления местных систем координат.

Также предлагается оптимизировать избыточные лицензионные требования, а также обязательные (лицензионные) требования, предъявляемые к процессу выполнения лицензируемых видов геодезических и картографических работ, исключив следующие требования:

1) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании необходимых зданий и (или) помещений;

2) соблюдение требований к выполнению лицензируемых видов работ;

3) соблюдение лицензиатом требований к употреблению в созданных геодезических и картографических материалах (данных) наименований географических объектов в соответствии с Федеральным законом № 152-ФЗ;

4) обязанность лицензиата при выполнении геодезических и картографических работ, в ходе которых выявляются случаи повреждения или уничтожения пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети и государственной гравиметрической сети, уведомлять Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии обо всех таких случаях в соответствии с частью 16 статьи 8 Федерального закона № 431-ФЗ.

При этом предлагается сохранить лицензионное требование о наличии системы производственного контроля, обеспечивающей осуществление контроля за соблюдением требований к геодезическим и картографическим работам и их результатам.

Структура нормативного правового регулирования в сфере общественных отношений по осуществлению геодезической и картографической деятельности, надзор за соблюдением обязательных требований к которым осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии

Тип и наименование НПА	Сфера регулирования	Объекты, на которые направлено регулирование (источники риска)	Ключевые риски, на минимизацию которых направлено регулирование	Способ воздействия на риски (способ регулирования) <i>с кратким обоснованием выбора данного способа регулирования</i>	Укрупненные группы обязательных требований <i>с кратким описанием, как данные группы требований способствуют минимизации риска</i>
<p>Федеральный закон о внесении изменений в Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации «О лицензировании геодезической и картографической</p>	<p>Осуществление геодезической и картографической деятельности</p>	<p>Порядок выполнения и результат геодезических и картографических работ</p>	<p>Выполнение геодезических и картографических работ лицами, не имеющими соответствующего образования, квалификации и опыта, намеренное искажение результатов работ</p>	<p>Лицензирование, лицензионный контроль, административные санкции.</p> <p><i>Геодезия и картография находятся в ведении Российской Федерации, в связи с чем предлагается использовать государственные меры регулирования</i></p>	<p>Наличие лицензии, соблюдение лицензионных требований.</p> <p><i>Требование к наличию разрешительного документа (лицензии), соблюдению предписанных условий является «фильтром» на рынке исполнителей геодезических и картографических работ</i></p>
		<p>Точность определения координат границ земельных участков, полученная в результате</p>	<p>Включение в ЕГРН недостоверных сведений о местоположении границ земельных</p>	<p>Государственный надзор, административные санкции.</p> <p><i>Геодезия и картография</i></p>	<p>Соблюдение точности определения координат характерных точек границ земельных участков.</p>

<p>деятельности».</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральном государственном надзоре в области геодезии и картографии».</p> <p>Приказ Минэкономразвития России об утверждении требований к отображению Государственной границы Российской Федерации и территории Российской Федерации, территорий субъектов Российской Федерации.</p> <p>Приказы Росреестра об утверждении административных регламентов осуществления государственной услуги по лицензированию, государственной функции по лицензионному</p>	<p>геодезических измерений при выполнении кадастровых работ</p>	<p>участков</p>	<p><i>находятся в ведении Российской Федерации, в связи с чем предлагается использовать государственные меры регулирования</i></p>	<p><i>Надзор за соблюдением точности определения координат характерных точек границ земельных участков при выполнении кадастровых работ направлен на снижение обозначенных рисков</i></p>
	<p>Состояние пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети и государственной гравиметрической сети</p>	<p>Нанесение ущерба государственной собственности, утрата исходной геодезической основы необходимой точности, используемой при выполнении геодезических и картографических работ на территории Российской Федерации, в том числе выполняемых в целях обеспечения обороны Российской Федерации</p>	<p>Государственный надзор, административные санкции.</p> <p><i>Геодезические пункты, созданные за счет средств федерального бюджета, относятся к государственной собственности и находятся под защитой государства, в связи с чем к рассматриваемому объекту регулирования предлагается использовать государственные меры</i></p>	<p>Требования к обеспечению сохранности геодезических пунктов.</p> <p><i>Требования устанавливаются прямые запреты на действия, которые влекут повреждение государственной собственности, а также способы получения информации о состоянии геодезических пунктов в целях оперативного принятия мер реагирования органами государственного надзора</i></p>
	<p>Отображение Государственной границы Российской Федерации и территории Российской Федерации, территорий субъектов Российской Федерации</p>	<p>Дезинформация общества, подпитка территориальных претензий к Российской Федерации, возникновение внутригосударственны</p>	<p>Государственный надзор, административные санкции.</p> <p><i>Обеспечение целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации относится к</i></p>	<p>Требования к отображению Государственной границы Российской Федерации и территории Российской Федерации, территорий субъектов Российской Федерации.</p>

<p>контролю.</p> <p>Приказ Росреестра об утверждении административного регламента осуществления государственной функции по федеральному государственному надзору в области геодезии и картографии</p>			<p>х территориальных споров, угроза территориальной целостности и безопасности Российской Федерации</p>	<p><i>основам конституционного строя, в связи с чем к рассматриваемому объекту регулирования предлагается использовать государственные меры</i></p>	<p><i>Административное принуждение (наказание) направлено на осознание соблюдения предписанных действий, пресечение противоправного действия</i></p>
		<p>Употребление наименований географических объектов</p>	<p>Нарушение правовых основ деятельности в области присвоения и употребления наименований географических объектов, дезинформация общества, нанесение ущерба культурному наследию народов Российской Федерации</p>	<p>Государственный надзор, административные санкции.</p> <p><i>Наименования географических объектов являются составной частью исторического и культурного наследия народов Российской Федерации, в связи с чем предлагается использовать государственные меры регулирования</i></p>	<p>Требования к употреблению наименований географических объектов.</p> <p><i>Административное принуждение (наказание) направлено на осознание соблюдения предписанных действий, пресечение противоправного действия</i></p>

**Пояснительная записка к структуре
нормативного правового регулирования в сфере деятельности
саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, национального
объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров,
контроль (надзор) за которыми осуществляется Федеральной службой
государственной регистрации, кадастра и картографии**

Структура нормативного правового регулирования в сфере деятельности саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, контроль (надзор) за которыми осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (далее – Структура нормативного регулирования), разработана во исполнение пункта 3 плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 29 мая 2019 г. за № 4714п-ПЗ6, и в соответствии с методикой исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины» в целях проведения анализа системы регулирования в сфере деятельности саморегулируемых организаций кадастровых инженеров и выработки предложений по ее оптимизации в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины».

I. Общие положения

Государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров (далее соответственно – саморегулируемые организации, национальное объединение) осуществляется в соответствии с Положением о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 457, и Положением о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций, утвержденным постановлением

Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1202 (далее – Положение о государственном надзоре).

Мероприятия в рамках государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций, национального объединения (далее – государственный надзор) осуществляются в соответствии:

с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

Федеральным законом от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – Федеральный закон о СРО);

Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» (далее – Федеральный закон о кадастровой деятельности);

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Положением о государственном надзоре;

постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2016 г. № 688 «Об осуществлении государственного надзора за деятельностью национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров».

Подконтрольные субъекты.

Субъектами государственного надзора являются саморегулируемые организации, национальное объединение, сведения о которых внесены в единый государственный реестр саморегулируемых организаций кадастровых инженеров.

Предметом мероприятий государственного надзора является соблюдение саморегулируемыми организациями, национальным объединением требований Федерального закона о кадастровой деятельности, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области кадастровой деятельности.

В рамках государственного надзора Росреестр осуществляет надзор за соблюдением:

требований, предъявляемых к саморегулируемой организации, национальному объединению Федеральным законом о кадастровой деятельности, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, в том числе соответствие числа членов саморегулируемой организации, национального объединения числу указанных членов, предусмотренному обязательными требованиями;

обязательных требований, предъявляемых к членам саморегулируемой организации, установленных законодательством;

требований о разработке и установлении условий членства в саморегулируемой организации;

требований о разработке и установлении стандартов и правил профессиональной деятельности кадастровых инженеров;

порядка осуществления саморегулируемой организацией контроля за профессиональной деятельностью своих членов, а также порядка применения мер дисциплинарного воздействия;

требований об организации проведения профессиональной переподготовки членов саморегулируемой организации;

требований о проведении стажировки в качестве помощника кадастрового инженера;

требований о ведении саморегулируемой организацией реестра своих членов и предоставлении доступа к информации, содержащейся в этом реестре, заинтересованным лицам;

требований об обеспечении имущественной ответственности кадастровых инженеров;

раскрытие информации о деятельности саморегулируемой организации, ее членов и национального объединения.

II. Описание текущего состояния нормативного регулирования в сфере деятельности саморегулируемых организаций

Ключевые охраняемые ценности

Сфера общественных отношений – деятельность саморегулируемых организаций, национального объединения.

Сфера регулирования – деятельность саморегулируемых организаций по обеспечению условий для профессиональной деятельности кадастровых инженеров, разработке и утверждению стандартов осуществления кадастровой деятельности и правил профессиональной этики кадастровых инженеров, по контролю за соблюдением кадастровыми инженерами требований Федерального закона о кадастровой деятельности, иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области кадастровых отношений, стандартов осуществления кадастровой деятельности и правил профессиональной этики кадастровых инженеров, ведению реестра членов саморегулируемой организации, по обеспечению имущественной ответственности членов саморегулируемой организации, по раскрытию информации о деятельности саморегулируемой организации и кадастровых инженеров, деятельность национального объединения по регулированию кадастровой деятельности, формированию единых подходов к ее осуществлению, координации деятельности саморегулируемых организаций кадастровых инженеров.

Охраняемые законом ценности: права и законные интересы заказчиков кадастровых работ (граждан и организаций), их имущество, стабильность финансового сектора, единство экономического пространства, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Применяемые способы государственного регулирования

Методы государственного регулирования – профилактика нарушений, государственный надзор.

Минимизируемые риски:

неправомерные действия кадастровых инженеров при выполнении кадастровых работ;

неисполнение саморегулируемой организацией своих обязанностей по контролю профессиональной деятельности кадастровых инженеров;

проведение кадастровых работ лицами, не соответствующими требованиям, предъявляемым к кадастровым инженерам;

невозможность возмещения убытков, причиненных неправомерными действиями кадастрового инженера.

III. Целевая структура нормативного регулирования в сфере деятельности саморегулируемых организаций

Укрупненные группы обязательных требований

1. Ключевые охраняемые законом ценности: права и законные интересы заказчиков кадастровых работ (граждан и организаций), в том числе право собственности на недвижимое имущество.

2. Ключевые риски – нарушение прав и законных интересов заказчиков кадастровых работ (граждан и организаций), в том числе права собственности на недвижимое имущество, причинение убытков вследствие неправомерных действий члена саморегулируемой организации.

Источник риска – выполнение кадастровых работ лицами, не соответствующими требованиям, предъявляемым к кадастровым инженерам, злоупотребления со стороны саморегулируемых организаций и кадастровых инженеров, в том числе отсутствие профессионального опыта у работников саморегулируемой организации, низкое качество организации работы в саморегулируемой организации.

3. Способ воздействия – государственный надзор.

4. Укрупненные группы обязательных требований:

1) регулирование профессиональной (предпринимательской) деятельности, в том числе:

- разработка и утверждение стандартов и правил профессиональной (предпринимательской) деятельности;
- разработка и утверждение условий членства;
- проведение стажировки в качестве помощника кадастрового инженера;
- повышение профессионального уровня кадастровых инженеров.

Цель введения (сохранения) требований – повышение качества осуществления профессиональной деятельности членов саморегулируемой организации, минимизация государственного участия в регулировании отношений в сфере кадастровой деятельности;

2) контроль за осуществлением профессиональной (предпринимательской) деятельности членов саморегулируемой организации, в том числе:

- анализ профессиональной деятельности членов саморегулируемой организации;
- проведение плановых и внеплановых проверок деятельности членов саморегулируемой организации;
- применение мер дисциплинарного воздействия.

Цель введения (сохранения) требований – обеспечение соблюдения членами саморегулируемой организации прав и законных интересов заказчиков кадастровых работ.

3) обеспечение имущественной ответственности членов саморегулируемой организации – контроль за заключением договоров страхования ответственности членов саморегулируемой организации.

Цель введения (сохранения) требований – возмещение убытков от неправомерных действий членов саморегулируемой организации;

4) раскрытие информации о деятельности саморегулируемой организации и ее членов, в том числе:

- наличие официального сайта саморегулируемой организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- ведение реестра членов саморегулируемой организации и обеспечение доступа к сведениям, содержащимся в реестре;

- размещение установленной законодательством Российской Федерации информации о деятельности саморегулируемой организации и ее членов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также предоставление такой информации в орган, осуществляющий государственный надзор.

Цель введения (сохранения) требований – обеспечение прав потенциальных контрагентов членов саморегулируемой организации на получение информации об основных идентификационных и квалифицирующих признаках члена саморегулируемой организации, его соответствии установленным требованиям, в том числе информации об имущественной ответственности саморегулируемой организации и ее членов, и об иных сведениях, представляющих интерес для лица, осуществляющего взаимодействие с членом саморегулируемой организации или лица, планирующего такое взаимодействие.

Способы контроля за соблюдением перечисленных обязательных требований – организация и проведение плановых и внеплановых проверок деятельности саморегулируемых организаций, национального объединения, проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

Предлагаемая (сохраняемая) ответственность за нарушения обязательных требований:

привлечение саморегулируемых организаций к административной ответственности,

исключение сведений о некоммерческой организации из единого государственного реестра саморегулируемых организаций.

5. Структура нормативного правового регулирования в сфере деятельности саморегулируемых организаций, национального объединения:

1) федеральные законы, устанавливающие обязательные требования:

Федеральный закон о СРО;

Федеральный закон о кадастровой деятельности;

2) приказы Минэкономразвития России, устанавливающие:

требования к обеспечению саморегулируемыми организациями доступа к документам и информации, подлежащим обязательному размещению на официальных сайтах саморегулируемых организаций, а также требования к технологическим, программным, лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами таких саморегулируемых организаций;

дополнительные требования к составу сведений, включаемых в реестр членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров, порядок ведения саморегулируемой организацией кадастровых инженеров реестра членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров и размещения содержащихся в таком реестре сведений на официальном сайте саморегулируемой организации кадастровых инженеров в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», порядок представления в орган государственного надзора сведений о внесении в реестр членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров сведений о физическом лице, принятом в члены саморегулируемой организации кадастровых инженеров, а также объем, сроки и порядок представления в орган государственного надзора информации о внесении изменений в реестр членов саморегулируемой организации и об основаниях внесения таких изменений.

Предлагаемая целевая структура нормативного регулирования не содержит противоречий в регулировании обязательных требований, пересечений в реализации способов государственного регулирования, не предусматривает изменений обязательных требований, содержащихся в законодательных актах Российской Федерации, предъявляемых к саморегулируемым организациям и национальному объединению.

Структура нормативного правового регулирования в сфере деятельности саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, контроль (надзор) за которыми осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии

Тип и наименование НПА	Сфера регулирования	Объекты, на которые направлено регулирование (источники риска)	Ключевые риски, на минимизацию которых направлено регулирование	Способ воздействия на риски (способ регулирования) <i>с кратким обоснованием выбора данного способа регулирования</i>	Укрупненные группы обязательных требований <i>с кратким описанием, как данные группы требований способствуют минимизации риска</i>
<p>Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»;</p> <p>Федеральный закон от 24.07. 2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»;</p> <p>приказ Минэкономразвития России об утверждении требований к обеспечению саморегулируемыми</p>	<p>Деятельность саморегулируемых организаций, национального объединения</p>	<p>Саморегулируемые организации, национальное объединение</p>	<p>Вероятность нарушения прав и законных интересов заказчиков кадастровых работ (граждан и организаций), в том числе права собственности на недвижимое имущество, причинение убытков вследствие неправомерных действий члена саморегулируемой</p>	<p>1. Необходимость получения статуса саморегулируемой организации. Осуществляется проверка соответствия некоммерческой организации обязательным требованиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие минимального количества членов и их соответствие требованиям законодательства Российской Федерации; 	<p>1. Регулирование профессиональной (предпринимательской) деятельности, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разработка и утверждение правил профессиональной (предпринимательской) деятельности, условий членства. <p>Цель: повышение качества осуществления профессиональной деятельности членов саморегулируемой</p>

<p>организациями доступа к документам и информации, подлежащим обязательному размещению на официальных сайтах саморегулируемых организаций, а также требований к технологическим, программным, лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами таких саморегулируемых организаций»;</p> <p>приказ Минэкономразвития России об утверждении дополнительных требований к составу сведений, включаемых в реестр членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров, порядка ведения саморегулируемой</p>			<p>организации</p>	<p>- наличие стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности;</p> <p>- наличие положений, утвержденных саморегулируемой организацией и регламентирующих ее деятельность ее органов,</p> <p>- обеспечение саморегулируемой организацией имущественной ответственности каждого ее члена перед заказчиками кадастровых работ и иными лицами.</p> <p><i>Обоснование выбора данного способа регулирования</i> – признание права юридического лица на осуществление деятельности в качестве саморегулируемой организации.</p>	<p>организации, минимизация государственного участия в урегулировании отношений в сфере кадастровой деятельности.</p> <p>2. Контроль за осуществлением профессиональной (предпринимательской) деятельности членов саморегулируемой организации и ее регулирование, в том числе:</p> <p>- анализ профессиональной деятельности членов саморегулируемой организации;</p> <p>- проведение плановых и внеплановых проверок деятельности членов саморегулируемой организации;</p> <p>- применение мер дисциплинарного воздействия.</p>
--	--	--	--------------------	---	---

<p>организацией кадастровых инженеров реестра членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров и размещения содержащихся в таком реестре сведений на официальном сайте саморегулируемой организации кадастровых инженеров в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», порядка представления в орган государственного надзора сведений о внесении в реестр членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров сведений о физическом лице, принятом в члены саморегулируемой организации кадастровых инженеров, а также объема, сроков и порядка</p>				<p>2. Нормирование. Установление нормативными правовыми актами Министерства экономического развития порядка реализации (соблюдения) саморегулируемыми организациями обязательных требований, проверка которых осуществляется в рамках контроля (надзора). <i>Обоснование выбора данного способа регулирования</i> – обеспечение прав и законных интересов членов саморегулируемых организаций и заказчиков кадастровых работ.</p> <p>3. Осуществление мероприятий по контролю (надзору).</p>	<p>Цель: обеспечение соблюдения членами саморегулируемой организации прав и законных интересов заказчиков кадастровых работ.</p> <p>3. Обеспечение имущественной ответственности членов саморегулируемой организации, в том числе: - контроль за заключением договоров страхования ответственности членов саморегулируемой организации.</p> <p>Цель: возмещение убытков от неправомерных действий членов саморегулируемой организации.</p> <p>4. Раскрытие информации о деятельности саморегулируемой организации и ее</p>
--	--	--	--	--	--

<p>представления в орган государственного надзора информации о внесении изменений в реестр членов саморегулируемой организации и об основаниях внесения таких изменений</p>				<p>Проведение: профилактических мероприятий; мероприятий по контролю взаимодействия с саморегулируемыми организациями; плановых и внеплановых проверок деятельности саморегулируемых организаций. <i>Обоснование выбора данного способа регулирования</i> – предотвращение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований</p>	<p>членов, в том числе: - наличие официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; - ведение реестра членов саморегулируемой организации и обеспечение доступа к сведениям, содержащимся в реестре; - размещение, установленной законодательством Российской Федерации информации о деятельности саморегулируемой организации и ее членов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также предоставление такой информации в орган по контролю (надзору). Цель: обеспечение прав</p>
---	--	--	--	---	--

					<p>потенциальных контрагентов членов саморегулируемой организации на получение информации об основных идентификационных и квалифицирующих признаках члена саморегулируемой организации, его соответствии установленным требованиям, в том числе информации об имущественной ответственности саморегулируемой организации и ее членов, и об иных сведениях, представляющих интерес для лица, осуществляющего взаимодействие с членом саморегулируемой организации, или лица, планирующего такое взаимодействие</p>
--	--	--	--	--	---

**Пояснительная записка к структуре
нормативного правового регулирования в сфере деятельности
саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, контроль
(надзор) за деятельностью которых осуществляет Федеральная служба
государственной регистрации, кадастра и картографии**

Структура нормативного правового регулирования в сфере деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, контроль (надзор) за которыми осуществляет Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (далее – Структура нормативного регулирования), разработана во исполнение пункта 3 плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 29 мая 2019 г. за № 4714п-ПЗ6, и в соответствии с методикой исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины» в целях проведения анализа системы регулирования в сфере деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и выработки предложений по ее оптимизации в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины».

I. Общие положения

Контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих (далее также – саморегулируемые организации) осуществляется в соответствии с Положением о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 457, и Положением о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1202 (далее – Положение о государственном надзоре).

Мероприятия контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих осуществляются в соответствии:

с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

Федеральным законом от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – Федеральный закон о СРО);

Федеральным законом от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Федеральный закон о банкротстве);

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Положением о государственном надзоре;

Административным регламентом исполнения Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственной функции по осуществлению контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 7 октября 2011 г. № 549.

Предметом мероприятий контроля (надзора) является соблюдение саморегулируемыми организациями арбитражных управляющих требований Федерального закона о банкротстве, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих деятельность саморегулируемых организаций арбитражных управляющих.

При осуществлении контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих Росреестр осуществляет контроль (надзор) за соблюдением:

соответствия количества членов саморегулируемой организации обязательному требованию к минимальному количеству членов саморегулируемой организации арбитражных управляющих;

наличия разработанных и установленных условий членства субъектов профессиональной деятельности в саморегулируемых организациях, стандартов и правил профессиональной деятельности, обязательных для выполнения всеми членами саморегулируемой организации;

обеспечения саморегулируемой организацией дополнительной имущественной ответственности каждого ее члена перед потребителями произведенных товаров (работ, услуг) и иными лицами;

осуществления саморегулируемой организацией контроля за профессиональной деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований, установленных федеральным законом, регулирующим соответствующий вид профессиональной деятельности, иными федеральными законами, стандартами и правилами саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации, правил деловой и профессиональной этики (в случаях, установленных федеральными законами), а также применения к членам саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия;

обеспечения информационной открытости деятельности саморегулируемой организации и ее членов, соблюдения стандартов раскрытия информации, а также способов получения, использования, обработки, хранения и защиты информации;

порядка рассмотрения жалоб на действия членов саморегулируемой организации и дел о нарушении ее членами требований, установленных федеральным законом, регулирующим соответствующий вид профессиональной деятельности, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (в случае, если такое требование предусмотрено федеральным законом), стандартами и правилами саморегулируемой организации (в том числе в случаях, установленных

федеральными законами, федеральными стандартами), а также условий членства в саморегулируемой организации;

соответствия членов саморегулируемой организации требованиям, установленным пунктами 1 – 3, 5, 6 статьи 20, пунктом 2 статьи 20.1, пунктами 1, 2, 4 – 6 статьи 24.1, пунктом 2 статьи 25.1 Федерального закона о банкротстве;

осуществления саморегулируемой организацией анализа деятельности членов на основании информации, представляемой ими в саморегулируемую организацию в форме отчетов;

порядка формирования, размещения и расходования средств компенсационного фонда саморегулируемой организацией;

порядка представления саморегулируемой организацией в арбитражный суд информации о соответствии кандидатуры арбитражного управляющего требованиям, предусмотренным статьями 20 и 20.2 Федерального закона о банкротстве;

порядка направления саморегулируемой организацией в арбитражный суд ходатайств об отстранении от участия в деле о банкротстве арбитражного управляющего;

хранения саморегулируемой организацией отчетов арбитражных управляющих и иных документов, утвержденных решением общего собрания членов саморегулируемой организации, в течение пяти лет с даты представления соответствующего документа;

осуществления саморегулируемой организацией повышения уровня профессиональной подготовки своих членов;

проведения саморегулируемой организацией аккредитации лиц, привлекаемых арбитражным управляющим для обеспечения исполнения возложенных на него обязанностей в деле о банкротстве;

порядка проведения саморегулируемой организацией стажировки помощников арбитражных управляющих;

порядка ведения саморегулируемой организацией реестра своих членов.

Субъектами надзора за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих являются соответствующие саморегулируемые организации, сведения о которых внесены в единый государственный реестр саморегулируемых организаций арбитражных управляющих.

II. Описание текущего состояния нормативного регулирования в сфере деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих

Сфера общественных отношений – деятельность саморегулируемых организаций арбитражных управляющих.

Сфера регулирования – деятельность саморегулируемых организаций арбитражных управляющих по разработке и установлению стандартов и правил профессиональной деятельности арбитражных управляющих, по контролю за соблюдением требований указанных стандартов и правил, ведению реестра членов саморегулируемой организации арбитражных управляющих, обеспечению имущественной ответственности членов саморегулируемой организации арбитражных управляющих, раскрытию информации о деятельности саморегулируемой организации арбитражных управляющих и ее членов, проведению саморегулируемой организацией стажировки помощников арбитражных управляющих, представлению в арбитражные суды информации о соответствии членов саморегулируемой организации арбитражных управляющих требованиям законодательства Российской Федерации.

Охраняемые ценности: права и законные интересы лиц, участвующих в деле о банкротстве, и лиц, участвующих в арбитражном процессе по делу о банкротстве, их имущество, стабильность финансового сектора, единство экономического пространства, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Методы государственного регулирования: профилактика нарушений, государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций.

Минимизируемые риски:

неправомерные действия членов саморегулируемой организации арбитражных управляющих в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве должника;

неисполнение саморегулируемой организацией своих обязанностей по контролю профессиональной деятельности арбитражных управляющих;

неисполнение саморегулируемой организацией своих обязанностей по формированию компенсационного фонда;

проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве, лицами, не соответствующими требованиям к арбитражному управляющему;

невозможность возмещения убытков, причиненных неправомерными действиями члена саморегулируемой организации арбитражных управляющих.

III. Целевая структура нормативного регулирования в сфере деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих

1. Ключевые охраняемые законом ценности: права и законные интересы лиц, участвующих в деле о банкротстве, и лиц, участвующих в арбитражном процессе по делу о банкротстве.

2. Ключевые риски – нарушения прав и законных интересов лиц, участвующих в деле о банкротстве, в арбитражном процессе по делу о банкротстве, в том числе причинение убытков вследствие неправомерных действий члена саморегулируемой организации арбитражных управляющих.

3. Способ воздействия – государственный контроль (надзор).

4. Укрупненные группы обязательных требований:

1) регулирование профессиональной (предпринимательской) деятельности, в том числе:

разработка и утверждение стандартов и правил профессиональной (предпринимательской) деятельности;

разработка и утверждение условий членства;

проведение стажировки в качестве помощника арбитражного управляющего;

повышение профессионального уровня членов саморегулируемой организации.

Цель введения (сохранения) требований – повышение качества осуществления профессиональной деятельности членов саморегулируемой организации, повышение конкурентной способности российского предпринимательства, минимизация государственного участия в урегулировании отношений в соответствующей сфере профессиональной деятельности членов саморегулируемых организаций.

Контроль за разработкой и утверждением условий членства, за повышением профессионального уровня членов саморегулируемых организаций может быть упразднен как избыточный, а также в связи с тем, что данные мероприятия (обязательные требования) могут быть отнесены к инструментам конкуренции саморегулируемых организаций.

Способ контроля за осуществлением стажировки в качестве помощника арбитражного управляющего предлагается перевести в контроль без взаимодействия с субъектом контроля в случае внесения изменения в порядок осуществления указанной стажировки в части установления ее публичности и прозрачности;

2) контроль за осуществлением профессиональной деятельности членов саморегулируемой организации и ее регулирование в том числе:

анализ профессиональной деятельности членов;

порядок проведения плановых и внеплановых проверок деятельности членов саморегулируемой организации;

применение мер дисциплинарного воздействия.

Цель введения (сохранения) требований – обеспечение соблюдения членами саморегулируемой организации прав и законных интересов лиц, участвующих в деле о банкротстве, и лиц, участвующих в арбитражном процессе по делу о банкротстве.

Контроль за проведением анализа профессиональной деятельности членов может быть упразднен, поскольку на законодательном уровне не установлены порядок проведения такого анализа, а также способ применения (использования) его результатов (избыточное обязательное требование);

3) обеспечение имущественной ответственности членов саморегулируемой организации, в том числе:

формирование компенсационного фонда;

контроль за обеспечением страхования ответственности членов саморегулируемой организации.

Цель введения (сохранения) требований – возмещение убытков от неправомерных действий членов саморегулируемой организации;

4) раскрытие информации о деятельности саморегулируемой организации и ее членов, в том числе:

наличие официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

ведение реестра членов саморегулируемой организации и обеспечение доступа к сведениям, содержащимся в реестре;

размещение установленной законодательством Российской Федерации информации о деятельности саморегулируемой организации и ее членов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также предоставление такой информации в орган по контролю (надзору);

предоставление кандидатур арбитражных управляющих в целях их утверждения в деле о банкротстве должника.

Цель введения (сохранения) требований – обеспечение прав потенциальных контрагентов членов саморегулируемой организации на получение информации об основных идентификационных и квалифицирующих признаках члена саморегулируемой организации, его соответствии установленным требованиям, в том числе информации об имущественной ответственности саморегулируемой организации и ее членов,

и об иных сведениях, представляющих интерес для лица, осуществляющего взаимодействие с членом саморегулируемой организации или только планирующего такое взаимодействие.

Способы контроля за соблюдением перечисленных обязательных требований – проведение плановых и внеплановых проверок деятельности саморегулируемых организаций, проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с саморегулируемыми организациями.

Установление требований не потребует финансовых затрат со стороны государства и подконтрольных субъектов.

Предлагаемая ответственность за нарушения обязательных требований:

привлечение саморегулируемых организаций арбитражных управляющих к административной ответственности, исключение сведений о некоммерческой организации из единого государственного реестра саморегулируемых организаций арбитражных управляющих.

5. Структура нормативного правового регулирования в сфере деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих:

1) федеральные законы, устанавливающие обязательные требования:

Федеральный закон о СРО;

Федеральный закон о банкротстве;

2) приказы Минэкономразвития России:

федеральные стандарты деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих.

Требуется внесение изменений в Федеральный закон о СРО, Федеральный закон о банкротстве, федеральные стандарты деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих в части уточнения обязательных требований и порядка осуществления государственного контроля (надзора) за их соблюдением.

Структура

нормативного правового регулирования в сфере деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, контроль (надзор) за деятельностью которых осуществляет Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии

Тип и наименование НПА	Сфера регулирования	Объекты, на которые направлено регулирование (источники риска)	Ключевые риски, на минимизацию которых направлено регулирование	Способ воздействия на риски (способ регулирования) <i>с кратким обоснованием выбора данного способа регулирования</i>	Укрупненные группы обязательных требований <i>с кратким описанием, как данные группы требований способствуют минимизации риска</i>
<p>Федеральные законы: от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». Нормативные правовые акты Минэкономразвития России об утверждении: Федерального стандарта профессиональной деятельности</p>	<p>Деятельность саморегулируемых организаций арбитражных управляющих</p>	<p>Саморегулируемые организации арбитражных управляющих</p>	<p>Вероятность нарушения прав и законных интересов лиц, участвующих в деле о банкротстве, в арбитражном процессе по делу о банкротстве, в том числе причинения убытков вследствие неправомерных действий члена саморегулируемой организации арбитражных управляющих</p>	<p>1. Необходимость получения статуса саморегулируемой организации. На данном этапе осуществляется проверка соответствия некоммерческой организации следующим обязательным требованиям: - наличие минимального количества членов и их соответствие требованиям законодательства Российской Федерации; - наличие стандартов и правил предпринимательской</p>	<p>1. Регулирование профессиональной (предпринимательской) деятельности, в том числе: - разработка и утверждение стандартов и правил профессиональной (предпринимательской) деятельности, условий членства. Цель введения (сохранения) требований – повышение качества осуществления профессиональной деятельности членов саморегулируемой организации, повышение</p>

<p>арбитражных управляющих «Требования саморегулируемой организации арбитражных управляющих к арбитражному управляющему по исполнению им обязанности заключить договор обязательного страхования ответственности»; Федерального стандарта деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих «Правила проведения стажировки в качестве помощника арбитражного управляющего»; Требований к обеспечению саморегулируемыми организациями доступа к документам и информации, подлежащим</p>				<p>или профессиональной деятельности; - наличие положений, утвержденных саморегулируемой организацией и регламентирующих деятельность ее органов, - обеспечение саморегулируемой организацией имущественной ответственности каждого ее члена перед потребителями произведенных товаров (работ, услуг) и иными лицами. <i>Обоснование выбора данного способа регулирования –</i> официальное признание права юридического лица на осуществление деятельности в качестве саморегулируемой организации. 2. Нормирование – установление нормативными правовыми актами Министерства экономического развития порядка осуществления саморегулируемыми</p>	<p>конкурентной способности российского предпринимательства, минимизация государственного участия в урегулировании отношений в соответствующей сфере профессиональной деятельности членов саморегулируемых организаций. 2. Контроль за осуществлением профессиональной деятельности членов саморегулируемой организации и ее регулирование, в том числе: - анализ профессиональной деятельности членов; - проведение плановых и внеплановых проверок деятельности членов саморегулируемой организации; - применение мер дисциплинарного воздействия; Цель введения (сохранения) требований – обеспечение соблюдения</p>
--	--	--	--	--	---

<p>обязательному размещению на официальных сайтах саморегулируемых организаций, а также требований к технологическим, программным, лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами таких саморегулируемых организаций»; Федерального стандарта деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих «Правила проведения саморегулируемой организацией арбитражных управляющих проверок профессиональной деятельности членов саморегулируемой организации в части соблюдения требований</p>				<p>организациями обязательных требований, проверка которых осуществляется в рамках контроля (надзора). <i>Обоснование выбора данного способа регулирования –</i> обеспечение прав и законных интересов членов саморегулируемых организаций и потребителей произведенных ими работ, услуг. 3. Осуществление мероприятий по контролю (надзору). Проведение: профилактических мероприятий; мероприятий по контролю без взаимодействия с саморегулируемыми организациями; плановых и внеплановых проверок деятельности саморегулируемых организаций. <i>Обоснование выбора данного способа регулирования –</i></p>	<p>членами саморегулируемой организации прав и законных интересов лиц, участвующих в деле о банкротстве, и лиц, участвующих в арбитражном процессе по делу о банкротстве. 3. Обеспечение имущественной ответственности членов саморегулируемой организации, в том числе: - формирование компенсационного фонда; - контроль за заключением договоров страхования ответственности членов саморегулируемой организации. Цель введения (сохранения) требований – возмещение убытков от неправомерных действий членов саморегулируемой организации. 4. Раскрытие информации о деятельности</p>
--	--	--	--	--	--

<p>Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)», других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, федеральных стандартов, стандартов и правил профессиональной деятельности»; Федерального стандарта деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих «Перечень обязательных сведений, включаемых саморегулируемой организацией арбитражных управляющих в реестр арбитражных управляющих, и порядок ведения саморегулируемой организацией</p>				<p>предотвращение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований</p>	<p>саморегулируемой организации и ее членов, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; - ведение реестра членов саморегулируемой организации и обеспечение доступа к сведениям, содержащимся в реестре; - размещение, установленной законодательством Российской Федерации информации о деятельности саморегулируемой организации и ее членов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также предоставление такой информации в орган по контролю (надзору). <p>Цель введения (сохранения) требований – обеспечение прав потенциальных контрагентов членов саморегулируемой</p>
--	--	--	--	---	--

<p>арбитражных управляющих такого реестра»; Порядка обеспечения доступа к сведениям, включенным в реестр членов саморегулируемой организации арбитражных управляющих, заинтересованных в их получении лиц»</p>					<p>организации на получение информации об основных идентификационных и квалифицирующих признаках члена саморегулируемой организации, его соответствии установленным требованиям, в том числе информации об имущественной ответственности саморегулируемой организации и ее членов, и об иных сведениях, представляющих интерес для лица, осуществляющего взаимодействие с членом саморегулируемой организации или только планирующего такое взаимодействие</p>
---	--	--	--	--	--

**Пояснительная записка к структуре
нормативного правового регулирования в сфере деятельности
саморегулируемых организаций оценщиков, надзор за которыми осуществляет
Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии**

Структура нормативного правового регулирования в сфере деятельности саморегулируемых организаций оценщиков, надзор за которыми осуществляет Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (далее – Структура нормативного регулирования), разработана во исполнение пункта 3 плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 29 мая 2019 г. за № 4714п-ПЗ6, и в соответствии с методикой исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины» в целях проведения анализа системы регулирования в сфере деятельности саморегулируемых организаций оценщиков и выработки предложений по ее оптимизации в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины».

I. Общие положения

Государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков (далее также – саморегулируемые организации) осуществляется в соответствии с Положением о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01 июня 2009 г. № 457, и Положением о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1202 (далее – Положение о государственном надзоре).

Мероприятия государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков осуществляются в соответствии:

с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

Федеральным законом от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – Федеральный закон о СРО);

Федеральным законом от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об оценочной деятельности);

Положением о государственном надзоре;

Административным регламентом исполнения Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственной функции по осуществлению контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 07 октября 2011 г. № 549.

Предметом надзора является выполнение саморегулируемыми организациями оценщиков требований Федерального закона об оценочной деятельности, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность саморегулируемых организаций.

В рамках осуществления надзора за деятельностью саморегулируемых организаций проверяется соблюдение следующих обязательных требований (укрупненные требования):

соответствие саморегулируемой организации оценщиков установленным Федеральным законом об оценочной деятельности требованиям;

разработка и установление стандартов и правил профессиональной деятельности членов саморегулируемой организации оценщиков, в том числе условий членства в саморегулируемой организации;

соответствие членов саморегулируемой организации оценщиков установленным законодательством Российской Федерации требованиям;

соблюдение порядка осуществления контроля за профессиональной деятельностью членов саморегулируемой организацией оценщиков, в том числе

рассмотрение жалоб на действия оценщиков и применение мер дисциплинарного воздействия;

обеспечение имущественной ответственности членов саморегулируемой организации оценщиков в виде формирования компенсационных фондов и заключения договоров обязательного страхования ответственности оценщиков;

раскрытие информации о деятельности саморегулируемой организации оценщиков и ее членов, в том числе представление информации в орган по контролю (надзору);

организация проведения профессиональной переподготовки членов саморегулируемой организации оценщиков;

принятие мер по недопущению возникновения конфликта интересов между саморегулируемой организацией оценщиков и ее членами, а также по своевременному урегулированию такого конфликта;

хранение всех поступивших в саморегулируемую организацию оценщиков жалоб и материалов проверок в течение пяти лет, ведение учета жалоб, в порядке, установленном внутренними документами саморегулируемой организации оценщиков, с указанием информации о заявителе, члене саморегулируемой организации оценщиков, в отношении которого поступила жалоба, даты поступления, предмета жалобы, срока и результата рассмотрения жалобы;

представление интересов своих членов в их отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также с международными профессиональными организациями оценщиков.

Субъектами надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков являются соответствующие саморегулируемые организации, сведения о которых внесены в единый государственный реестр саморегулируемых организаций оценщиков.

II. Описание текущего состояния регулирования в сфере деятельности саморегулируемых организаций оценщиков

Сфера общественных отношений – отношения, возникающие в связи с деятельностью саморегулируемых организаций, объединяющих субъектов профессиональной оценочной деятельности.

Сфера регулирования – деятельность саморегулируемых организаций оценщиков по разработке и установлению стандартов и правил профессиональной деятельности оценщиков, по контролю за соблюдением требований указанных стандартов и правил, ведению реестра членов саморегулируемой организации оценщиков, обеспечению имущественной ответственности членов саморегулируемой организации оценщиков, раскрытию информации о деятельности саморегулируемой организации оценщиков и ее членов.

Охраняемые ценности: свободы и законные интересы граждан и организаций (права и законные интересы потребителей оценочных услуг), стабильность финансового сектора, единство экономического пространства, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Методы государственного регулирования: профилактика нарушений, государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций.

Минимизируемые риски:

нарушение прав потребителей оценочных услуг;

допуск на рынок оценочных услуг лиц, не обладающих необходимой квалификацией и компетенцией;

невозможность возмещения убытков, причиненных неправомерными действиями члена саморегулируемой организации оценщиков.

III. Целевая структура нормативного регулирования в сфере деятельности саморегулируемых организаций оценщиков

1. Ключевые охраняемые законом ценности: права и законные интересы потребителей оценочных услуг.

2. Ключевые риски – нарушения прав и законных интересов потребителей оценочных услуг, в том числе причинение убытков вследствие неправомерных действий члена саморегулируемой организации.

3. Наиболее эффективный способ воздействия – государственный надзор.

4. Укрупненные группы обязательных требований:

1) регулирование профессиональной (предпринимательской) деятельности, в том числе:

- разработка и утверждение стандартов и правил профессиональной (предпринимательской) деятельности;
- разработка и утверждение условий членства;
- проведение профессиональной переподготовки членов саморегулируемой организации.

Цель введения (сохранения) требований – повышение качества осуществления профессиональной деятельности членов саморегулируемой организации, повышение конкурентной способности российского предпринимательства, минимизация государственного участия в урегулировании отношений в соответствующей сфере профессиональной деятельности членов саморегулируемых организаций.

Контроль за разработкой и утверждением условий членства, за проведением профессиональной переподготовки членов саморегулируемых организаций предлагается упразднить как избыточный, а также в связи с тем, что данные мероприятия (обязательных требований) могут быть отнесены к инструментам конкуренции саморегулируемых организаций;

2) контроль за осуществлением профессиональной деятельности членов саморегулируемой организации и ее регулирование, в том числе:

- проведение плановых и внеплановых проверок деятельности членов саморегулируемой организации;
- применение мер дисциплинарного воздействия.

Цель введения (сохранения) требований – обеспечение соблюдения членами саморегулируемой организации прав и законных интересов лиц, потребителей оценочных услуг.

3) обеспечение имущественной ответственности членом саморегулируемой организации, в том числе:

- формирование компенсационного фонда;
- контроль за заключением договоров страхования ответственности членом саморегулируемой организации.

Цель введения (сохранения) требований – возмещение убытков от неправомерных действий членом саморегулируемой организации;

4) раскрытие информации о деятельности саморегулируемой организации и ее членом, в том числе:

- наличие официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- ведение реестра членом саморегулируемой организации и обеспечение доступа к сведениям, содержащимся в реестре;
- размещение установленной законодательством Российской Федерации информации о деятельности саморегулируемой организации и ее членом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также предоставление такой информации в орган по надзору.

Цель введения (сохранения) требований – обеспечение прав потенциальных контрагентов членом саморегулируемой организации на получение информации об основных идентификационных и квалифицирующих признаках члена саморегулируемой организации, его соответствии установленным требованиям, в том числе информации об имущественной ответственности саморегулируемой организации и ее членом, и об иных сведениях, представляющих интерес для лица, осуществляющего взаимодействие с членом саморегулируемой организации или только планирующего такое взаимодействие.

Способы контроля за соблюдением перечисленных обязательных требований – организация и проведение плановых и внеплановых проверок деятельности саморегулируемых организаций, проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с саморегулируемыми организациями

Установление требований не потребует финансовых затрат со стороны государства и подконтрольных субъектов.

Предлагаемая ответственность за нарушения обязательных требований:

установление административной ответственности саморегулируемых организаций оценщиков за нарушение обязательных требований;

исключение сведений о некоммерческой организации из единого государственного реестра саморегулируемых организаций оценщиков.

5. Структура нормативного правового регулирования в сфере деятельности саморегулируемых организаций оценщиков:

1) федеральные законы, устанавливающие обязательные требования:

- Федеральный закон о СРО;

- Федеральный закон об оценочной деятельности;

2) постановление Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2016 г. № 113 «Об утверждении Правил определения саморегулируемой организацией видов электронной подписи, используемых при направлении решения о применении мер дисциплинарного воздействия в отношении члена саморегулируемой организации в форме электронных документов (пакета электронных документов) члену саморегулируемой организации, а также лицу, направившему жалобу, по которой принято такое решение»;

3) приказы Минэкономразвития России:

- от 31 декабря 2013 г. № 803 «Об утверждении Требований к обеспечению саморегулируемыми организациями доступа к документам и информации, подлежащим обязательному размещению на официальных сайтах саморегулируемых организаций, а также требований к технологическим, программным, лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами таких саморегулируемых организаций» (межотраслевой нормативный правовой акт);

- от 5 апреля 2013 г. № 178 «Об утверждении Порядка формирования и ведения Единого федерального реестра сведений о фактах деятельности юридических лиц и Единого федерального реестра сведений о банкротстве

и Перечня сведений, подлежащих включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве» (межотраслевой нормативный правовой акт);

от 13 февраля 2015 г. № 55 «Об утверждении Порядка ведения саморегулируемой организацией оценщиков реестра членов саморегулируемой организации оценщиков и предоставления доступа к информации, содержащейся в этом реестре, заинтересованным лицам и дополнительных требований к составу сведений, включаемых в реестр членов саморегулируемой организации оценщиков»;

от 23 июля 2015 г. № 497 «Об утверждении Перечня сведений, включаемых в сводный реестр членов саморегулируемых организаций оценщиков, Порядка формирования, ведения, опубликования сводного реестра членов саморегулируемых организаций оценщиков, Порядка представления саморегулируемой организацией оценщиков в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий ведение сводного реестра членов саморегулируемых организаций оценщиков, сведений о внесении изменений в реестр членов саморегулируемой организации оценщиков и об основаниях внесения таких изменений»;

от 25 декабря 2015 г. № 989 «Об утверждении Требований к рассмотрению саморегулируемой организацией оценщиков жалобы на нарушение ее членом требований Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», федеральных стандартов оценки, иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области оценочной деятельности, стандартов и правил оценочной деятельности, правил деловой и профессиональной этики».

Требуется внесение изменений в Федеральный закон о СРО, Федеральный закон об оценочной деятельности, приказ Минэкономразвития России от 25 декабря 2015 № 989, а также в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности саморегулируемых организаций оценщиков за неисполнение обязательных требований.

Структура

нормативного правового регулирования в сфере деятельности саморегулируемых организаций оценщиков, надзор за которыми осуществляет Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии

Тип и наименование НПА	Сфера регулирования	Объекты, на которые направлено регулирование (источники риска)	Ключевые риски, на минимизацию которых направлено регулирование	Способ воздействия на риски (способ регулирования) <i>с кратким обоснованием выбора данного способа регулирования</i>	Укрупненные группы обязательных требований <i>с кратким описанием, как данные группы требований способствуют минимизации риска</i>
<p>Федеральные законы: от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».</p> <p>Нормативные правовые акты Минэкономразвития России об утверждении: Требований к рассмотрению саморегулируемой организацией</p>	<p>Деятельность саморегулируемых организаций оценщиков</p>	<p>Саморегулируемые организации оценщиков</p>	<p>Вероятность нарушения прав и законных интересов потребителей оценочных услуг, в том числе причинение убытков вследствие неправомерных действий члена саморегулируемой организации оценщиков</p>	<p>1. Необходимость получения статуса саморегулируемой организации. На данном этапе осуществляется проверка соответствия некоммерческой организации следующим обязательным требованиям: - наличие минимального количества членов и их соответствие требованиям законодательства Российской Федерации; - наличие стандартов и правил предпринимательской или профессиональной</p>	<p>1. Регулирование профессиональной (предпринимательской) деятельности, в том числе: - разработка и утверждение стандартов и правил профессиональной (предпринимательской) деятельности, условий членства. Цель введения (сохранения) требований – повышение качества осуществления профессиональной деятельности членов саморегулируемой организации, повышение конкурентной</p>

<p>оценщиков жалобы на нарушение ее членом требований Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», федеральных стандартов оценки, иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области оценочной деятельности, стандартов и правил оценочной деятельности, правил деловой и профессиональной этики; Порядка представления саморегулируемой организацией оценщиков в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий ведение сводного</p>				<p>деятельности; - наличие положений, утвержденных саморегулируемой организацией и регламентирующих деятельность ее органов, - обеспечение саморегулируемой организацией имущественной ответственности каждого ее члена перед потребителями произведенных товаров (работ, услуг) и иными лицами. <i>Обоснование выбора данного способа регулирования –</i> официальное признание права юридического лица на осуществление деятельности в качестве саморегулируемой организации. 2. Нормирование – установление нормативными правовыми актами Министерства экономического развития порядка осуществления саморегулируемыми организациями</p>	<p>способности российского предпринимательства, минимизация государственного участия в урегулировании отношений в соответствующей сфере профессиональной деятельности членов саморегулируемых организаций. 2. Контроль за осуществлением профессиональной деятельности членов саморегулируемой организации и ее регулирование, в том числе: - анализ профессиональной деятельности членов; - проведение плановых и внеплановых проверок деятельности членов саморегулируемой организации; - применение мер дисциплинарного воздействия; Цель введения (сохранения) требований – обеспечение соблюдения членами</p>
---	--	--	--	---	--

<p>реестра членов саморегулируемых организаций оценщиков, сведений о внесении изменений в реестр членов саморегулируемой организации оценщиков и об основаниях внесения таких изменений; Порядка ведения саморегулируемой организацией оценщиков реестра членов саморегулируемой организации оценщиков и предоставления доступа к информации, содержащейся в этом реестре, заинтересованным лицам и дополнительных требований к составу сведений, включаемых в реестр членов саморегулируемой организации оценщиков</p>				<p>обязательных требований, проверка которых осуществляется в рамках контроля (надзора). <i>Обоснование выбора данного способа регулирования</i> – обеспечение прав и законных интересов членов саморегулируемых организаций и потребителей произведенных ими работ, услуг. 3. Осуществление мероприятий по надзору. Проведение: профилактических мероприятий; мероприятий по контролю без взаимодействия с саморегулируемыми организациями; плановых и внеплановых проверок деятельности саморегулируемых организаций. <i>Обоснование выбора данного способа регулирования</i> – предотвращение, выявление и пресечение</p>	<p>саморегулируемой организации прав и законных интересов лиц – потребителей оценочных услуг. 3. Обеспечение имущественной ответственности членов саморегулируемой организации, в том числе: - формирование компенсационного фонда; - контроль за заключением договоров страхования ответственности членов саморегулируемой организации. Цель введения (сохранения) требований – возмещение убытков от правонарушений действий членов саморегулируемой организации. 4. Раскрытие информации о деятельности саморегулируемой организации и ее членов, в том числе: - наличие официального</p>
---	--	--	--	--	--

				<p>нарушений обязательных требований</p>	<p>сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;</p> <ul style="list-style-type: none">- ведение реестра членов саморегулируемой организации и обеспечение доступа к сведениям, содержащимся в реестре;- размещение, установленной законодательством Российской Федерации информации о деятельности саморегулируемой организации и ее членов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также предоставление такой информации в орган по надзору. <p>Цель введения (сохранения) требований – обеспечение прав потенциальных контрагентов членов саморегулируемой организации на получение информации об основных идентификационных</p>
--	--	--	--	--	---

					и квалифицирующих признаках члена саморегулируемой организации, его соответствии установленным требованиям, в том числе информации об имущественной ответственности саморегулируемой организации и ее членов, и об иных сведениях, представляющих интерес для лица, осуществляющего взаимодействие с членом саморегулируемой организации или только планирующего такое взаимодействие
--	--	--	--	--	---

**Пояснительная записка к структуре
нормативного правового регулирования в сфере деятельности
саморегулируемых организаций операторов электронных площадок,
федеральный государственный надзор за которой осуществляет
Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии**

Структура нормативного правового регулирования в сфере деятельности саморегулируемых организаций операторов электронных площадок, федеральный государственный надзор за которыми осуществляет Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (далее – Структура нормативного регулирования), разработана во исполнение пункта 3 плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 29 мая 2019 г. за с № 4714п-ПЗ6, и в соответствии с методикой исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины» в целях проведения анализа системы регулирования в сфере деятельности саморегулируемых организаций операторов электронных площадок и выработки предложений по ее оптимизации в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины».

I. Общие положения

Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций операторов электронных площадок (далее также – саморегулируемые организации) осуществляется в соответствии с Положением о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1202 (далее – Положение о государственном надзоре).

Мероприятия федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций операторов электронных площадок осуществляются в соответствии:

с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – Федеральный закон о СРО);

Федеральным законом от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Федеральный закон о банкротстве);

Положением о государственном надзоре.

В рамках осуществления федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций операторов электронных площадок проверяется соблюдение следующих обязательных требований (укрупненные требования):

разработка и установление обязательных для выполнения членами саморегулируемой организации стандартов и правил профессиональной деятельности;

применение мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных Федеральным законом о СРО и внутренними документами саморегулируемой организации, в отношении своих членов;

осуществление анализа деятельности своих членов на основании информации, представляемой ими в саморегулируемую организацию в форме отчетов в порядке, установленном уставом некоммерческой организации или иным документом, утвержденными решением общего собрания членов саморегулируемой организации;

обеспечение информационной открытости деятельности своих членов, опубликование информации об этой деятельности в порядке, установленном Федеральным законом о СРО и внутренними документами саморегулируемой организации;

осуществление контроля за предпринимательской деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований стандартов и правил

саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации;

рассмотрение жалоб на действия членов саморегулируемой организации и дела о нарушении ее членами требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации;

обеспечение имущественной ответственности членов саморегулируемой организации в виде формирования компенсационного фонда и заключения договоров обязательного страхования ответственности членами саморегулируемой организации;

ведение реестра членов саморегулируемой организации в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом о СРО;

предотвращение конфликта интересов саморегулируемой организации и интересов ее членов или создающих угрозу возникновения такого конфликта.

Субъектами надзора являются саморегулируемые организации операторов электронных площадок, сведения о которых внесены в единый государственный реестр саморегулируемых организаций операторов электронных площадок.

II. Описание текущего состояния регулирования в сфере деятельности саморегулируемых организаций операторов электронных площадок

Сфера общественных отношений – деятельность саморегулируемых организаций операторов электронных площадок.

Сфера регулирования – деятельность саморегулируемых организаций операторов электронных площадок по разработке и установлению стандартов и правил предпринимательской деятельности операторов электронных площадок, по контролю за соблюдением требований указанных стандартов и правил, ведению реестра членов саморегулируемой организации операторов электронных площадок, обеспечению имущественной ответственности членов саморегулируемой организации операторов электронных площадок, раскрытию

информации о деятельности саморегулируемой организации операторов электронных площадок и ее членов.

Охраняемые ценности: права и законные интересы организаторов торгов, лиц, представивших заявки на участие в торгах или участвующих в торгах.

Методы государственного регулирования: профилактика нарушений, государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций.

Минимизируемые риски:

неправомерные действия операторов электронных площадок при проведении электронных торгов;

неисполнение саморегулируемой организацией своих обязанностей по контролю предпринимательской деятельности своих членов;

неисполнение саморегулируемой организацией своих обязанностей по формированию компенсационного фонда;

невозможность возмещения убытков, причиненных неправомерными действиями члена саморегулируемой организации.

III. Целевая структура нормативного регулирования в сфере деятельности саморегулируемых организаций операторов электронных площадок

1. Ключевые охраняемые законом ценности: права и законные интересы организаторов торгов, лиц, представивших заявки на участие в торгах, участников торгов.

2. Ключевые риски – нарушение прав и законных интересов организаторов торгов, лиц, представивших заявки на участие в торгах, участников торгов, в том числе причинение убытков вследствие неправомерных действий члена саморегулируемой организации.

3. Способ воздействия – государственный надзор.

4. Укрупненные группы обязательных требований:

1) регулирование предпринимательской деятельности, в том числе:

- разработка и утверждение правил предпринимательской деятельности;

- разработка и утверждение условий членства.

Цель введения (сохранения) требований – повышение качества осуществления предпринимательской деятельности членами саморегулируемой организации, повышение конкурентной способности российского предпринимательства, минимизация государственного участия в урегулировании отношений в соответствующей сфере предпринимательской деятельности членов саморегулируемых организаций.

Контроль за разработкой и утверждением условий членства может быть упразднен как избыточный, а также в связи с тем, что данные мероприятия (обязательные требования) могут быть отнесены к инструментам конкуренции саморегулируемых организаций;

2) контроль за осуществлением предпринимательской деятельности членов саморегулируемой организации и ее регулирование, в том числе:

- анализ профессиональной деятельности членов;
- проведение плановых и внеплановых проверок деятельности членов саморегулируемой организации;
- применение мер дисциплинарного воздействия.

Цель введения (сохранения) требований – обеспечение соблюдения членами саморегулируемой организации прав и законных интересов организаторов торгов, лиц, представивших заявки на участие в торгах, участников торгов.

Контроль за проведением анализа профессиональной деятельности членов предлагается упразднить, поскольку на законодательном уровне не установлены порядок проведения такого анализа, а также способ применения (использования) его результатов (избыточное обязательное требование);

3) обеспечение имущественной ответственности членов саморегулируемой организации, в том числе:

- формирование компенсационного фонда;
- контроль за заключением договоров страхования ответственности членов саморегулируемой организации.

Цель введения (сохранения) требований – обеспечение возмещения возможных убытков от неправомерных действий членов саморегулируемой организации;

4) раскрытие информации о деятельности саморегулируемой организации и ее членов, в том числе:

- наличие официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- ведение реестра членов саморегулируемой организации и обеспечение доступа к сведениям, содержащимся в реестре;

- размещение установленной законодательством Российской Федерации информации о деятельности саморегулируемой организации и ее членов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также предоставление такой информации в орган по контролю (надзору).

Цель введения (сохранения) требований – обеспечение прав потенциальных контрагентов членов саморегулируемой организации на получение информации об основных идентификационных и квалифицирующих признаках члена саморегулируемой организации, его соответствии установленным требованиям, в том числе информации об имущественной ответственности саморегулируемой организации и ее членов, и об иных сведениях, представляющих интерес для лица, осуществляющего взаимодействие с членом саморегулируемой организации или только планирующего такое взаимодействие.

Способы контроля за соблюдением перечисленных обязательных требований – проведение плановых и внеплановых проверок деятельности саморегулируемых организаций, проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с саморегулируемыми организациями.

Установление требований не потребует финансовых затрат со стороны государства и подконтрольных субъектов.

Предлагаемая ответственность за нарушения обязательных требований:
введение административной ответственности саморегулируемых организаций за неисполнение обязательных требований; исключение сведений о некоммерческой организации из единого государственного реестра саморегулируемых организаций операторов электронных площадок.

5. Структура нормативного правового регулирования в сфере деятельности саморегулируемых организаций операторов электронных площадок:

1) федеральные законы, устанавливающие обязательные требования:

Федеральный закон о СРО;

Федеральный закон о банкротстве;

2) постановление Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2016 г. № 113 «Об утверждении Правил определения саморегулируемой организацией видов электронной подписи, используемых при направлении решения о применении мер дисциплинарного воздействия в отношении члена саморегулируемой организации в форме электронных документов (пакета электронных документов) члену саморегулируемой организации, а также лицу, направившему жалобу, по которой принято такое решение» (межотраслевой нормативный правовой акт);

3) приказы Минэкономразвития России:

- от 31 декабря 2013 г. № 803 «Об утверждении Требований к обеспечению саморегулируемыми организациями доступа к документам и информации, подлежащим обязательному размещению на официальных сайтах саморегулируемых организаций, а также требований к технологическим, программным, лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами таких саморегулируемых организаций» (межотраслевой нормативный правовой акт);

- от 5 апреля 2013 г. № 178 «Об утверждении Порядка формирования и ведения Единого федерального реестра сведений о фактах деятельности юридических лиц и Единого федерального реестра сведений о банкротстве

и Перечня сведений, подлежащих включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве» (межотраслевой нормативный правовой акт);

- от 23 июля 2015 г. № 495 «Об утверждении Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве».

Требуется внесение изменений в Федеральный закон о СРО, Федеральный закон о банкротстве, издание приказа Минэкономразвития России, устанавливающего порядок осуществления саморегулируемой организацией операторов электронных площадок контроля деятельности своих членов, а также внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности саморегулируемых организаций операторов электронных площадок за неисполнение обязательных требований.

Структура нормативного правового регулирования в сфере деятельности саморегулируемых организаций операторов электронных площадок, федеральный государственный надзор за которой осуществляет Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии

Тип и наименование НПА	Сфера регулирования	Объекты, на которые направлено регулирование (источники риска)	Ключевые риски, на минимизацию которых направлено регулирование	Способ воздействия на риски (способ регулирования) <i>с кратким обоснованием выбора данного способа регулирования</i>	Укрупненные группы обязательных требований <i>с кратким описанием, как данные группы требований способствуют минимизации риска</i>
<p>Федеральные законы: от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».</p> <p>Нормативные правовые акты Минэкономразвития России об утверждении: Правил проведения саморегулируемой организацией операторов электронных площадок проверок профессиональной</p>	<p>Деятельность саморегулируемых организаций операторов электронных площадок</p>	<p>Саморегулируемые организации операторов электронных площадок</p>	<p>Вероятность нарушения прав и законных интересов организаторов торгов, лиц, представивших заявки на участие в торгах, участников торгов, в том числе причинение убытков вследствие неправомерных действий члена саморегулируемой организации операторов электронных площадок</p>	<p>1. Необходимость получения статуса саморегулируемой организации. На данном этапе осуществляется проверка соответствия некоммерческой организации следующим обязательным требованиям: - наличие минимального количества членов и их соответствие требованиям законодательства Российской Федерации; - наличие стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности;</p>	<p>1. Регулирование профессиональной (предпринимательской) деятельности, в том числе: - разработка и утверждение правил профессиональной (предпринимательской) деятельности, условий членства. Цель введения (сохранения) требований – повышение качества осуществления профессиональной деятельности членов саморегулируемой организации, повышение конкурентной способности российского</p>

<p>деятельности членов саморегулируемой организации в части соблюдения требований Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)», других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, федеральных стандартов, стандартов и правил профессиональной деятельности</p>				<p>- наличие положений, утвержденных саморегулируемой организацией и регламентирующих деятельность ее органов, - обеспечение саморегулируемой организацией имущественной ответственности каждого ее члена перед потребителями произведенных товаров (работ, услуг) и иными лицами. <i>Обоснование выбора данного способа регулирования</i> – официальное признание права юридического лица на осуществление деятельности в качестве саморегулируемой организации. 2. Нормирование – установление нормативными правовыми актами Министерства экономического развития порядка осуществления саморегулируемыми организациями обязательных требований, проверка которых</p>	<p>предпринимательства, минимизация государственного участия в урегулировании отношений в соответствующей сфере профессиональной деятельности членов саморегулируемых организаций. 2. Контроль за осуществлением профессиональной деятельности членов саморегулируемой организации и ее регулирование, в том числе: - анализ профессиональной деятельности членов; - проведение плановых и внеплановых проверок деятельности членов саморегулируемой организации; - применение мер дисциплинарного воздействия; Цель введения (сохранения) требований – обеспечение соблюдения членами саморегулируемой</p>
--	--	--	--	---	---

				<p>осуществляется в рамках контроля (надзора). <i>Обоснование выбора данного способа регулирования</i> – обеспечение прав и законных интересов членов саморегулируемых организаций и потребителей произведенных ими работ, услуг. 3. Осуществление мероприятий по контролю (надзору). Проведение: профилактических мероприятий; мероприятий по контролю без взаимодействия с саморегулируемыми организациями; плановых и внеплановых проверок деятельности саморегулируемых организаций. <i>Обоснование выбора данного способа регулирования</i> – предотвращение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований</p>	<p>организации прав и законных интересов организаторов торгов, лиц, представивших заявки на участие в торгах, участников торгов. 3. Обеспечение имущественной ответственности членов саморегулируемой организации, в том числе: - формирование компенсационного фонда; - контроль за заключением договоров страхования ответственности членов саморегулируемой организации. Цель введения (сохранения) требований – возмещение убытков от неправомерных действий членов саморегулируемой организации. 4. Раскрытие информации о деятельности саморегулируемой организации и ее членов, в том числе: - наличие официального сайта в информационно-</p>
--	--	--	--	---	---

					<p>телекоммуникационной сети «Интернет»;</p> <p>- ведение реестра членов саморегулируемой организации и обеспечение доступа к сведениям, содержащимся в реестре;</p> <p>- размещение установленной законодательством Российской Федерации информации о деятельности саморегулируемой организации и ее членов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также предоставление такой информации в орган по контролю (надзору).</p> <p>Цель введения (сохранения) требований – обеспечение прав потенциальных контрагентов членов саморегулируемой организации на получение информации об основных идентификационных и квалифицирующих</p>
--	--	--	--	--	---

					признаках члена саморегулируемой организации, его соответствии установленным требованиям, в том числе информации об имущественной ответственности саморегулируемой организации и ее членов, и об иных сведениях, представляющих интерес для лица, осуществляющего взаимодействие с членом саморегулируемой организации или только планирующего такое взаимодействие
--	--	--	--	--	--